



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**Министерство на младежта и спорта**

**Проект !**

**ДО**  
**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**  
**НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДОКЛАД**

**от Димитър Илиев - министър на младежта и спорта**

**ОТНОСНО:** Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за антидопинговата дейност, приета с Постановление № 5 на Министерския съвет от 2021 г. (обн. ДВ, бр. 6 от 2021 г.)

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,**  
**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация /УПМСНА/ представям на Вашето внимание проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за антидопинговата дейност, приета с Постановление № 5 на Министерския съвет от 2021 г. (обн. ДВ, бр. 6 от 2021 г.).

Основната цел на предложения проект на акт е привеждане на съществуващата подзаконова нормативна уредба в максимална степен в съответствие със Световния антидопингов кодекс 2021 г. /Кодекса/ и международните стандарти към него, както и да се коригират допуснатите неточности при приемане на Наредбата за антидопинговата дейност през 2021г.

Съгласно чл. 90, ал. 7 от Закона за физическото възпитание и спорта (обн., ДВ, [бр. 86](#) от 2018 г., в сила от 18.01.2019 г., изм., [бр. 17](#) от 2019 г., доп., [бр. 35](#) от 2019 г., изм. и доп., [бр. 64](#) от 2019 г., в сила от 13.08.2019 г., [бр. 69](#) от 2020 г., доп., [бр. 85](#) от 2020 г., в сила от 18.01.2019 г., изм. и доп., бр. 96 от 2020 г., в сила от 1.01.2021 г. (ЗФВС), Министерският съвет определя с наредба условията и реда за провеждане на допингов контрол; дисциплинарното

производство и мерките за предотвратяване и борба срещу употребата на допинг в спорта. В изпълнение на посочената разпоредба с Постановление № 5 на Министерския съвет от 2021 г. (обн. ДВ, бр. 6 от 2021 г.) е приета Наредба за антидопинговата дейност /Наредбата/. Към настоящия момент, с оглед оптимизация на процесите по допинг контрол на Антидопингов център е необходимо извършването на предложените с проекта на Постановление промени в нея.

Борбата срещу употребата на допинг в спорта е водещ приоритет в държавните политики в световен план, като основният нормативен акт, с който се регулира антидопинговата дейност на международно ниво е Световният антидопингов кодекс. Целта му е да насърчи антидопинговите усилия чрез всеобщо хармонизиране на антидопинговите политики, правила и разпоредби в рамките на спортните организации и сред публичните власти. Крайната цел е всички състезатели да се възползват от едни и същи антидопингови процедури и защиты, независимо от спорта, националността или държавата, в която са тествани, така че всички спортисти да могат да участват в състезания, които са безопасни и справедливи.

Наредбата от 2021г. имаше за цел да пресъздаде в максимална степен разпоредбите на Кодекса, но при обсъждането и приемането ѝ беше направена промяна на препинателен знак в чл. 6, ал. 1, т. 3. Впоследствие, в процеса на извършване на допинг контрол, възникнаха трудности при прилагане на посочените текстове от наредбата, породени от направеното изменение. Смяната на точка и запетая със запетая в посочената разпоредба промени смисъла ѝ, залегнал в Кодекса и създаде предпоставки за неправилно тълкуване на самата разпоредба. Това от своя страна предостави възможност на състезател, извършил нарушение на антидопинговите правила, да обжалва правилно наложеното му наказание (включително решение на Дисциплинарната комисия към Българския олимпийски комитет), което е предпоставка за нарушаване почтеността в спорта. За допълнително стабилизиране на посочената разпоредба се добавя и текст от Кодекса с изрично указание от Световната антидопингова агенция /САА/. Ако не се предприемат действия за промяната на този текст, ще продължи да съществува рискът неяснотите в нормативната уредба да затрудняват ефективното извършване на антидопинговата дейност и да се дава възможност за спекулиране от страна на спортисти с така съществуващия текст на Наредбата.

В последните години се наблюдава тенденция за разширяване на дейността на САА по събиране на информация и разследване. В процес на подготовка е и нов отделен международен стандарт в тази връзка. С цел улесняване и подпомагане дейността на Антидопинговия център в тази насока се предлага допълнение на чл. 23 от Наредбата.

Предложението за промяна на чл. 40, ал. 3, т. 14 е с цел отстраняване на погрешна препратка в Наредбата.

В съответствие с чл. 3, ал. 4, т. 2 от Наредбата Антидопинговият център изпълнява мерки за предотвратяване и борба срещу използването на допинг в спорта чрез провеждане на обучение. В този смисъл Центърът извършва обучителна, а не образователна дейност, поради което са необходими предложените в §1 от Допълнителните разпоредби на Наредбата промени.

Република България е страна по Конвенцията срещу употребата на допинг на Съвета на Европа, съставена в Страсбург на 16 ноември 1989 г. (ратифицирана със закон – ДВ, бр. 36 от 1992 г.; обн., ДВ, бр. 50 от 1997 г.) и Допълнителния протокол към Конвенцията срещу употребата на допинг на Съвета на Европа, съставен във Варшава на 12 септември 2002 г. (ратифициран със закон – ДВ, бр. 17 от 2005 г.; доп., бр. 82 от 2005 г.). Кодексът е задължителен за страната ни по силата на подписаната Декларация от Копенхаген за борба срещу допинга в спорта от 03.03.2003 г. и ратифицираната от Република България международна конвенция - Международната конвенция за борба с употребата на допинг в спорта, съставена в Париж на 19 октомври 2005 г. (ратифицирана със закон – ДВ, бр. 105 от 2006 г.; обн., ДВ, бр. 24 от 2007 г.).

В световен мащаб САА е тази независима международна организация, която е натоварена с координацията, контрола и превенцията в борбата срещу употребата на допинг в спорта. Основната задача на САА е да съблюдава спазването на изискванията на Кодекса и международните стандарти към него от подписалите го страни. Въпреки че САА е

отговорната институция за прилагане на Кодекса, подписалите страни са тези, които отговарят за прилагането на практика на неговите разпоредби чрез политики, правни норми и програми, в зависимост от правомощията и компетентността им. Държавната политика следва да бъде в пълно съответствие с международните стандарти и изисквания на САА, като всяко несъответствие може да доведе до негативни последици за страната и развитието на спорта в международен план.

Съгласно чл.7.1.1 от Международния стандарт за съответствие на подписалите страни с Кодекса, съобразно задължението си за мониторинг на съответствието на подписалите страни с Кодекса по членове 20.7.3 и 24.1.1 от същия, САА преглежда правилата и разпоредбите (и/или законодателство, ако по този начин е приложен Кодексът в конкретна държава) на подписалите страни, за да се гарантира, че те съответстват на Кодекса и на международните стандарти. На това основание, настоящият проект на акт е съгласуван със САА и отразява направените от нея предложения.

Очакваният резултат от прилагането на предложените подзаконовни изменения и допълнения е постигане на съответствие със Световния антидопингов кодекс и международните стандарти към него чрез създаване на актуална и адекватна нормативна рамка за по-ефективното, ефикасно и целесъобразно извършване на антидопинговата дейност в Република България. Това от своя страна ще доведе до подобряване на антидопинговата програма на Антидопинговия център и създаване на предпоставки за поощряване на честното поведение на спортистите и другите лица (спортно-техническият персонал). Спортните организации ще бъдат стимулирани за активно участие в превенцията срещу употребата на допинг и повишаване осъзнатостта за негативните последици за здравето от употребата на допинг.

Действащата Наредба за антидопинговата дейност не позволява отстраняването на посочените проблеми. За тяхното решаване е необходимо Министерският съвет да приеме Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за антидопингова дейност.

Предложеният проект на Постановление на Министерския съвет не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта е приложена финансова обосновка съгласно Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Предложеният проект на акт не оказва влияние върху целевите стойности на показателите за изпълнение, в това число на утвърдените ключови индикатори.

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА) е извършена частична предварителна оценка на въздействието. Съгласно чл. 30б от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, частичната предварителна оценка на въздействие е съгласувана с дирекция „Модернизация на администрацията“.

Съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от ЗНА проектът на Постановление, докладът, частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на интернет страницата на Министерството на младежта и спорта и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет за срок от 30 дни.

Проектът на акт на Министерския съвет не е свързан с изпълнение на актове на Европейския съюз, поради което не се налага справка за съответствието му с европейското право.

Проектът на акт е съгласуван с всички министри по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като становищата им са отразени, съгласно приложената към доклада справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 8, ал. 2 от УПМСНА във връзка с чл. 90, ал. 7 от ЗФВС представям на Вашето внимание проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за антидопинговата дейност, приета с Постановление № 5 на Министерския съвет от 2021 г. (обн. ДВ, бр. 6 от 2021 г.).

**С уважение,  
ДИМИТЪР ИЛИЕВ  
МИНИСТЪР НА МЛАДЕЖТА И СПОРТА**

*Съгласували:*

*Главен секретар:*

*/Лилия Иванова/*

*За изпълнителен директор АЦ,  
съгласно Заповед № ЧР-23-46/06.10.2023:*

*/Радосвета Панова - гл. експерт /*

*Директор на дирекция ПАО:*

*/Валентина Кожухарова/*

*Изготвил: гл. секретар АЦ:*

*/Силвия Миндова/*