



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на младежта и спорта

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от Красен Кралев - Министър на младежта и спорта

ОТНОСНО: проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за антидопинговата дейност

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация представям на Вашето внимание проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за антидопинговата дейност.

Основната цел на предложениния проект на Наредба за антидопинговата дейност е привеждане на подзаконовата нормативна уредба в съответствие с измененията и допълненията в Закона за физическото възпитание и спорта /ЗФВС/, ДВ бр. 96 от 10.11.2020 г., в сила от 1.01.2021 г. и в Световния антидопингов кодекс 2021 г. /Кодекс 2021/ и международните стандарти към него, които влизат в сила на 1 януари 2021 г.

Съгласно чл. 90, ал. 7 от ЗФВС, Министерският съвет определя с наредба условията и редът за провеждане на допингов контрол; дисциплинарното производство и мерките за предотвратяване и борба срещу употребата на допинг в спорта. Към настоящия момент, такава наредба съществува - Наредба за антидопинговата дейност /НАД/, приета с ПМС № 147 от 12.06.2019 г., обн., ДВ, бр. 47 от 14.06.2019 г., в сила от 14.06.2019 г., но с оглед многобройните и важни промени, които следва да се извършат в нея и съобразно разпоредбите на чл. 11, ал. 1 от Закона за нормативните актове е необходим нов нормативен акт.

Борбата срещу употребата на допинг в спорта е водещ приоритет в държавните политики в световен план, като основният нормативен акт, с който се регулира антидопинговата дейност на международно ниво е Световният антидопингов кодекс /Кодекса/. Целта му е да насърчи антидопинговите усилия чрез всеобщо хармонизиране на антидопинговите политики, правила и разпоредби в рамките на спортните организации и сред публичните власти. Крайната цел е всички състезатели да се възползват от едни и същи

антидопингови процедури и защиты, независимо от спорта, националността или държавата, в която са тествани, така че всички спортисти да могат да участват в състезания, които са безопасни и справедливи.

Република България е страна по Конвенцията срещу употребата на допинг на Съвета на Европа, съставена в Страсбург на 16 ноември 1989 г. (ратифицирана със закон – ДВ, бр. 36 от 1992 г.; обн., ДВ, бр. 50 от 1997 г.) и Допълнителния протокол към Конвенцията срещу употребата на допинг на Съвета на Европа, съставен във Варшава на 12 септември 2002 г. (ратифициран със закон – ДВ, бр. 17 от 2005 г.; доп., бр. 82 от 2005 г.). Кодексът е задължителен за страната ни по силата на подписаната Декларация от Копенхаген за борба срещу допинга в спорта от 03.03.2003 г. и ратифицираната от Република България международна конвенция - Международната конвенция за борба с употребата на допинг в спорта, съставена в Париж на 19 октомври 2005 г. (ратифицирана със закон – ДВ, бр. 105 от 2006 г.; обн., ДВ, бр. 24 от 2007 г.).

Кодексът е приет за първи път през 2003 г. и влиза в сила през 2004 г. Впоследствие са направени три изменения - първото влиза в сила 1 януари 2009 г., второто влиза в сила от 1 януари 2015 г., а третото е в сила от 1 април 2018 г. (изменения за съответствие). Изменената версия на Кодекса за 2021 г. влиза в сила на 1 януари 2021 г.

В световен мащаб Световната антидопингова агенция (САА) е тази независима международна организация, която е натоварена с координацията, контрола и превенцията в борбата срещу употребата на допинг в спорта. Основната задача на САА е да съблюдава спазването на изискванията на Кодекса и международните стандарти към него от подписалите го страни. Въпреки че САА е отговорната институция за прилагане на Кодекса, подписалите страни са тези, които отговарят за прилагането на практика на неговите разпоредби, чрез политики, правни норми и програми, в зависимост от правомощията и компетентността им. Държавната политика следва да бъде в пълно съответствие с международните стандарти и изисквания на САА, като всяко несъответствие може да доведе до негативни последици за страната и развитието на спорта в международен план.

Кодекс 2021 и международните стандарти към него /два от които са нови – Международният стандарт за управление на резултатите и Международният стандарт за образованието/ въвеждат редица изменения и допълнения спрямо Световния антидопингов кодекс 2015 г., чиито задължителни разпоредби са отразени в действащата Наредба за антидопинговата дейност. Основните разпоредби, на които настоящата Наредба за антидопинговата дейност не съответства на Кодекс 2021 са следните:

В новия кодекс е дефинирана ролята на националните антидопингови организации – в своите оперативни решения и дейности, да бъдат независими от спорта и правителството, включително и без ограничение, като забраняват всяко участие в техните оперативни решения или дейности от страна на лице, което същевременно участва в управлението или дейностите на международна федерация, национална федерация, организация за спортни прояви на най-високо ниво, национален олимпийски комитет, национален паралимпийски комитет или правителствена служба, отговаряща за спорта или за антидопинговите дейности.

В Кодекс 2021 са направени допълнения във връзка с новия Международен стандарт за образованието. Международният стандарт за образование е задължителен и е част от Световната антидопингова програма. Образованието е основен стратегически способ, чрез който се насърчава поведение в съответствие със стойностите на чистия спорт и предотвратяване употребата на допинг. Въведени са съответно нови задължения за националните антидопингови организации.

Прецизирана е съществуващата уредба на антидопинговите нарушения като с цел защита на лицата, които докладват на властите за извършени нарушения на антидопинговите правила е въведено и ново нарушение.

Направени са редица изменения и по отношение на съответстващите на нарушенията санкции, в това число, по отношение на: отказа за даване на проба, фалшифицирането, съучастието, утежняващите обстоятелства, които могат да увеличат периода на лишаване от права, обстоятелствата, които могат да доведат до намаляване на санкцията, санкциите при споразумения за управление на резултати, при многократни нарушения, както и при временното отстраняване.

Въведено е ново понятие – „субстанции, с които се злоупотребява“, като това са субстанции, идентифицирани като такива, тъй като в обществото често се злоупотребява с тях извън контекста на спорта. Следните субстанции са определени като „субстанции, с които се злоупотребява“: кокаин, диаморфин (хероин), метилендиоксиметамфетамин (MDMA/”екстази”), тетраhydroканабинол (THC). За да се приложи новата специална процедура, при която периодът за лишаване от права на спортиста е фиксиран на 3 месеца, е необходимо спортистът да докаже, че употребата е извършена извънсъстезателно и не е свързана със спортните постижения. Промяната е въведена с оглед икономия на ресурси, които се отделят за спорове при употреба на субстанции, с които се злоупотребява, така че да се даде възможност тези ресурси да бъдат по-добре разходвани за антидопингови разследвания или установяване на нарушения на антидопинговите правила, които действително оказват влияние върху равните условия, при които се състезават спортистите.

С приемането на новия Международен стандарт за управление на резултатите част от разпоредбите свързани с управлението на резултатите са премахнати от Кодекс 2021, а детайлната уредба на процедурата е развита в стандарта.

Въведени са и разпоредби относно делегирането на права от и на антидопинговите организации във връзка с управлението на резултати по новия Международен стандарт за управление на резултатите.

Съгласно чл.7.1.1 от Международния стандарт за съответствие на подписалите страни с Кодекса, съобразно задължението си за мониторинг на съответствието на подписалите страни с Кодекса по членове 20.7.3 и 24.1.1 от същия, САА преглежда правилата и разпоредбите (и/или законодателство, ако по този начин е приложен Кодексът в конкретна държава) на подписалите страни, за да се гарантира, че те съответстват на Кодекса и на международните стандарти. На това основание, настоящият проект на Наредба за антидопинговата дейност е съгласуван със САА и отразява направените от нея предложения.

Очакваният резултат от прилагането на предложените законови изменения и допълнения е постигане на съответствие със Световния антидопингов кодекс 2021 и международните стандарти към него, което ще даде възможност за своевременно актуализиране на подзаконвата нормативна уредба, така че същата да влезе в сила от 1 януари 2021 г.

Към проекта на акт не се прилага справка за съответствие с европейското право, тъй като със същия не се въвеждат норми на европейското право.

Проектът на акт не оказва въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на постановление, настоящият доклад и оценката на въздействието са публикувани на интернет страницата на Министерството на младежта и спорта и на Портала

за обществени консултации съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове за срок от 14 дни, поради необходимостта същият да бъде в сила на 01.01.2021г. Така ще се постигне своевременно съответствие с влизашите на 01.01.2021г. в сила изменения и допълнения на Световния антидопингов кодекс 2021 и ЗФВС.

Материалите са съгласувани по реда на чл. 32 - 34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените становища, заедно със справка за приетите и неприетите бележки и съображенията за това, са приложени към настоящия доклад.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация във връзка с чл. 90, ал. 7 от Закона за физическото възпитание и спорта представям на Вашето внимание проект на Постановление на Министерския съвет приемане на Наредба за антидопинговата дейност.

**С уважение,
КРАСЕН КРАЛЕВ
МИНИСТЪР НА МЛАДЕЖТА И СПОРТА**

Съгласували:

Главен секретар:

/Асен Марков/

Изпълнителен директор АЦ:

/д-р В. Заркова/

Директор на дирекция ПАО:

/Яна Иванова/

Началник на отдел „Правен“, дирекция ПАО:

/Елена Йорданова/

Изготвили: гл. юрисконсулт, отдел „Правен“, дирекция ПАО:

/Ива Донева-Сиракова/

Гл. юрисконсулт, АЦ:

/Силвия Миндова/