

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация, доказваща оценката)	
Институция: Министерство на младежта и спорта	Нормативен акт: Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за физическото възпитание и спорта
За включване в оперативната програма на Министерския съвет за	Дата:
Контакт за въпроси:	Телефон:
<p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p>Проблемът се изразява в необходимостта от привеждане на Закона за физическото възпитание и спорта /ЗФВС/ в съответствие със Световния антидопингов кодекс 2021 г. /Кодекс 2021/, който влиза в сила на 1 януари 2021 г.</p> <p>Кодекс 2021 въвежда ново нарушение на антидопинговите правила - действия на спортист или друго лице за разубеждаване или отмящение срещу докладването на властите. Необходимо е също прецизиране на съществуващите и до момента нарушения, като основно допълнение е уточняването на възможните субекти на нарушението, съответно – спортист, спортно-техническо лице или друго лице. Добавени са дисциплинарни наказания, а именно: временно лишаване от права; финансови последиствия и публично оповестяване. Конкретизирана е независимостта на националната антидопингова организация – Антидопинговия център по отношение на неговите оперативни решения и действия.</p> <p>Своевременното изменение и допълнение на ЗФВС ще даде възможност за актуализиране на подзаконовата нормативна уредба, така че същата да влезе в сила от 1 януари 2021 г.</p> <p>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които оправдават нормативната промяна.</p> <p>Борбата срещу употребата на допинг в спорта е водещ приоритет в държавните политики в световен план, като основният нормативен акт, с който се регулира антидопинговата дейност в международен план е Световният антидопингов кодекс. Целта му е да насърчи антидопинговите усилия чрез всеобщо хармонизиране на антидопинговите политики, правила и разпоредби в рамките на спортните организации и сред публичните власти. Крайната цел е всички спортисти да се възползват от едни и същи антидопингови процедури и защиты, независимо от спорта, националността или държавата, в която са тествани, така че всички спортисти да могат да участват в състезания, които са безопасни и справедливи.</p> <p>Република България е страна по Конвенцията срещу употребата на допинг на Съвета на Европа, съставена в Страсбург на 16 ноември 1989 г. (ратифицирана със закон – ДВ, бр. 36 от 1992 г.; обн., ДВ, бр. 50 от 1997 г.) и Допълнителния протокол към Конвенцията срещу употребата на допинг на Съвета на Европа, съставен във Варшава на 12 септември 2002 г. (ратифициран със закон – ДВ, бр. 17 от 2005 г.; доп., бр. 82 от 2005 г.). Кодексът е задължителен за страната ни по силата на подписаната Декларация от Копенхаген за борба срещу допинга в спорта от 03.03.2003 г. и ратифицираната от Република България международна конвенция - Международната конвенция за борба с употребата на допинг в спорта, съставена в Париж на 19 октомври 2005 г. (ратифицирана със закон – ДВ, бр. 105 от 2006 г.; обн., ДВ, бр. 24 от 2007 г.).</p> <p>Световният антидопингов кодекс е приет за първи път през 2003 г. и влиза в сила през 2004 г. Впоследствие са направени три изменения - първото влиза в сила 1 януари</p>	

2009 г., второто влиза в сила от 1 януари 2015 г., а третото е в сила от 1 април 2018 г. (изменения за съответствие). Изменената версия на Световния антидопингов кодекс за 2021 г. влиза в сила на 1 януари 2021 г.

В световен мащаб Световната антидопингова агенция е тази независимата международна организация, която е натоварена с координацията, контрола и превенцията в борбата срещу употребата на допинг в спорта. Основната задача на Световната антидопингова агенция е да съблюдава спазването на изискванията на Световния антидопингов кодекс и Международните стандарти към него от подписалите го страни. Въпреки, че Световната антидопингова агенция е отговорната институция за прилагане на Кодекса, подписалите страни са тези, които отговарят за прилагането на практика на неговите разпоредби, чрез политики, правни норми и програми, в зависимост от правомощията им и компетентността им. Държавната политика следва да бъде в пълно съответствие с международните стандарти и изисквания на Световната антидопингова агенция, като всяко несъответствие може да доведе до негативни последици за страната и развитието на спорта в международен план.

1.2. Опишете какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

В новия ЗФВС, обн., ДВ, бр. 86 от 18.10.2018 г., в сила от 18.01.2019 г., изм., бр. 17 от 26.02.2019 г., доп., бр. 35 от 30.04.2019 г., изм. и доп., бр. 64 от 13.08.2019 г., в сила от 13.08.2019 г. за първи път на законодателно ниво беше обособена самостоятелна глава „Антидопингова дейност“. Посочената глава, както и други разпоредби в ЗФВС създават общата законодателна рамка, регламентираща борбата срещу употребата на допинг в спорта, на базата на която е развита подзаконовата уредба. Уредбата е изцяло съобразена с действащия Световен антидопингов кодекс 2015г., но с оглед приетите негови изменения и допълнения, които влизат в сила на 1 януари 2021г. е необходимо актуализиране на националното законодателство.

В рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности не е възможно да бъде решен констатираният проблем.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Същността на акта не предполага изготвянето на последващи оценки. Чрез него не се осъществява директно регулиране на стопанската дейност и не настъпват значителни последици за обществото, поради тази причина не се налага изготвянето на последваща оценка на въздействието.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка

Целта на предложените изменения и допълнения в ЗФВС е постигане на съответствие със Световния антидопингов кодекс 2021 и международните стандарти към него, което ще даде възможност за своевременно актуализиране на подзаконовата нормативна уредба, така че същата да влезе в сила от 1 януари 2021 г.

Целта на предложените промени съответстват на действащата стратегическа рамка. С предложението ЗИС на ЗФВС ще бъде подпомогнато изпълнението на Цел 221 „Развитие и утвърждаване на спорта за високи постижения“ и на Цел 223 „Превенция и контрол на употребата на допинг в спорта“ от Програмата за управление на Правителството на Република България за периода 2017-2021.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Преки заинтересовани страни:

- министърът на младежта и спорта;
- изпълнителният директор на Антидопинговия център;
- картотекирани от лицензирани спортни организации спортисти – повече от 110 000;
- спортно-технически персонал в администрирания от лицензираните спортни организации спорт – 5652 треньори и приблизително 350 души спортно-технически персонал;
- лицензирани спортни организации - 105;
- спортни клубове – 5150.

Косвени заинтересовани страни:

- международни спортни организации;
- други национални антидопингови организации.

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително и варианта „без действие“.

При този законопроект, тъй като чрез него не се осъществява регулиране на стопански субекти и/или дейност, не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „без действие“ и предложеният вариант за приемане на Решение на МС.

Вариант № 1 „Без действие“

- В случай че не бъде своевременно изменен и допълнен ЗФВС, законата ни уредба няма да бъде в съответствие с новия Световен антидопингов кодекс 2021 и международните стандарти към него;
- Няма да се създаде възможност за изменение и допълнение на подзаконовата нормативна уредба.

Вариант № 2 „Приемане на предложения проект на акт“.

- Ще бъде постигнато съответствие със Световния антидопингов кодекс 2021 и международните стандарти към него;
- Въвеждането на ново нарушение на антидопинговите правила - действия на спортист или друго лице за разубеждаване или отмъщение срещу докладването на властите ще предостави защита на лицата, които предоставят информация и съдействат за разкриване на антидопингови нарушения;
- Прецизирането на уредбата на нарушенията на антидопинговите правила по отношение на субектите ще улесни правилното прилагане на материята;
- Изчерпателното изброяване на възможните дисциплинарни наказания ще даде по-висока правна сигурност относно прилагането им;
- Дефинирането на съдържанието на независимостта на Антидопинговия център по отношение на неговите оперативни решения и действия дава необходимата гаранция за ненамеса в неговата дейност;
- Ще бъде подпомогнато изпълнението на Цел 221 „Развитие и утвърждаване на спорта за високи постижения“ и на Цел 223 „Превенция и контрол на употребата на допинг в спорта“ от Програмата за управление на Правителството на Република България за периода 2017-2021.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, т. ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант № 1 „Без действие“

- В случай че правната уредба остане непроменена, България няма да изпълни задълженията си, поети с Декларацията от Копенхаген за борба срещу допинга в спорта от 03.03.2003 г. и Конвенцията на ЮНЕСКО;
- Несъответствието на правната уредба със Световния антидопингов кодекс може да доведе до обявяване на Антидопинговия център, като подписала Световния антидопингов кодекс страна, в несъответствие с Кодекса. Процедурата по обявяване в несъответствие се регулира от Международния стандарт за съответствие на подписалите страни с Кодекса. Посоченият международен стандарт е задължителен и предвижда редица негативни последици за страната и

развитието на спорта в международен план, в това число – забрана за домакинства на състезания, забрана за участие на български спортист в международни спортни прояви и Олимпийски игри, лишаване от финансиране, глоби и др. Настъпването на конкретните негативни последици е в зависимост от степента на несъответствие и предприетите действия от подписалата Кодекса страна за отстраняване на констатираните несъответствия в конкретно определени срокове.

Вариант № 2 „Приемане на предложения проект на акт“

Не се очакват негативни въздействия в случай на приемане на предложения проект на акт.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант № 1 „Без действие“

Няма положителни въздействия.

Вариант № 2 „Приемане на предложения проект на акт“

- Ще бъде постигнато съответствие със Световния антидопингов кодекс и международните стандарти към него;
- Ще бъде подпомогнато изпълнението на Цел 221 „Развитие и утвърждаване на спорта за високи постижения“ и на Цел 223 „Превенция и контрол на употребата на допинг в спорта“ от Програмата за управление на Правителството на Република България за периода 2017-2021, както и на приоритетите за управление на правителството в областта на младежта и спорта.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не са налице рискове от приемането на предлагания акт.

8. 1. Административната тежест:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги.

С предложените промени не се създават нови регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.

Не.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) ?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

Да

Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Проектът на акт с мотивите към него, докладът на министъра на младежта и спорта и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от Закона за нормативните актове (ЗНА) предстои да бъдат публикувани на Интернет страницата на Министерството на младежта и спорта, както и на Портала на обществени консултации, за обществени консултации на основание чл. 26, ал. 2 от ЗНА.

След изтичане на срока по чл. 26, ал. 4 от ЗНА проектът на акт, заедно с постъпилите предложения и евентуална обосновка на неприетите предложения, ще бъде публикуван на интернет страницата на Министерството на младежта и спорта и на интернет страницата на Антидопинговия център, както и на Портала за обществени консултации.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз ?

Да

Не

Моля, посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз и я приложете (или посочете връзка към източник)

14. Име длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: д-р Виолета Заркова - изпълнителен директор на Антидопинговия център

Дата:

Подпис:

Изготвил:.....

/С. Миндова/