



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**Министерство на младежта и спорта**

**Проект!**

**ДО**  
**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**  
**НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**Д О К Л А Д**

**от Красен Кралев - Министър на младежта и спорта**

**ОТНОСНО:** проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Правилника за устройството и дейността на Антидопинговия център

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,**  
**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация представям на Вашето внимание проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Правилника за устройството и дейността на Антидопинговия център (ПУДАЦ).

Съгласно чл. 91, ал. 4 от новия Закон за физическото възпитание и спорта (ЗФВС), в сила от 18.01.2019 г., устройството и дейността на Антидопинговия център се определят с правилник, приет от Министерския съвет. Към настоящия момент, такъв правилник съществува - Правилник за устройството и дейността на Антидопинговия център (ПУДАЦ) (приет с Постановление № 232 на Министерския съвет от 2010 г., обн., ДВ, бр. 82 от 2010 г., изм. и доп., бр. 35 от 2011 г., изм., бр. 22 от 2012 г., бр. 62 от 2013 г., , изм. и доп., бр. 97 от 2013 г., бр. 88 от 2016 г.), но с оглед приемането на нов Закон за физическото възпитание и спорта и необходимостта от отделяне на лабораторията за допингов контрол от структурата на Антидопинговия център е необходимо ПУДАЦ да бъде изменен.

Борбата срещу употребата на допинг в спорта е водещ приоритет в държавните политики в световен план, като основният нормативен акт, с който се регулира антидопинговата дейност в международен план е Световният антидопингов кодекс.

Борбата срещу употребата на допинг е водещ приоритет и за държавната политика на Република България в областта на спорта за високи постижения. Кодексът е задължителен за страната ни по силата на двете ратифицирани от Република България международни конвенции - Международната конвенция за борба с употребата на допинг в спорта (Конвенция на ЮНЕСКО), Конвенцията срещу употребата на допинг на Съвета на Европа и Допълнителния протокол към нея.

В световен мащаб Световната антидопингова агенция е тази независимата международна организация, която е натоварена с координацията, контрола и превенцията в борбата срещу употребата на допинг в спорта. Основната задача на Световната антидопингова агенция е да съблюдава спазването на изискванията на Световния антидопингов кодекс и Международните стандарти към него от подписалите го страни. Въпреки, че Световната антидопингова агенция е отговорната институция за прилагане на Кодекса, подписалите страни са тези, които отговарят за прилагането на практика на неговите разпоредби, чрез политики, правни норми и програми, в зависимост от правомощията им и компетентността им. Държавната политика следва да бъде в пълно съответствие с международните стандарти и изисквания на Световната антидопингова агенция, като всяко несъответствие може да доведе до негативни последици за страната и развитието на спорта в международен план.

От създаването си, Лабораторията за допингов контрол е била част от структурата на институцията, провеждаща държавната политика за спорта. През 2010 г. е издадена заповед на министъра на физическото възпитание и спорта, с която е забранено на Лабораторията за допингов контрол да изследва допинг проби на спортисти. Заповедта е във връзка с разпоредбите на Световния антидопингов кодекс, съгласно който, проби могат да се изследват само в акредитирани от Световната антидопингова агенция лаборатории. Със създаването на Антидопинговия център с Постановление № 232 на Министерския съвет от 11 октомври 2010 г. Лабораторията за допингов контрол става част от структурата на Антидопинговия център.

Една от основните мерки в държавната политика в областта на спорта на Република България е акредитацията на Лабораторията за допингов контрол от Световната антидопингова агенция. Постъпките от страна на българското правителство за акредитация на Лабораторията започват още през месец юни 2010 г., като до този момент е проведена обемна кореспонденция със Световната антидопингова агенция. Световната антидопингова агенция е информирана за всеки етап, през който преминава лабораторията в подготовката си за акредитация: попълнена е приложната форма за кандидат лаборатории, изпратена от Световната антидопингова агенция; лабораторията е оборудвана с необходимата апаратура; сертифицирана е от Българската служба по акредитация и поддържа успешно тази акредитация. Тъй като от 2013 до 2017 г. се прилага стратегия на Световната антидопингова агенция, съгласно която не се предвижда създаването на нови лаборатории в Европа, въпреки

огромните усилия от българска страна, Световната антидопингова агенция не приема, че процесът ѝ за акредитация е стартирал и че може да бъде продължен. В края на 2017 г., Световната антидопингова агенция променя стратегията си по отношение на новите лаборатории. На 15 май 2019 г. Изпълнителното ѝ бюро прие нов Международен стандарт за лабораториите, който ще влезе в сила на 1 ноември 2019 г. Новият стандарт ще даде възможност за българската лаборатория да предприеме необходимите стъпки, съобразно новата политика на Световната антидопингова агенция, за акредитация. Задължително условия за стартиране на този процес обаче е съобразяването с всички изисквания на Световния антидопингов кодекс и международните стандарти към него.

Съгласно чл. 4.2.3 „Лабораторна независимост и безпристрастност“ от Международния стандарт за лабораториите, „За да се избегнат потенциални конфликти на интереси, лабораторията трябва да бъде административно и оперативно независима от всяка организация, която би могло да окаже неправомерен натиск върху лабораторията и да повлияе на безпристрастното изпълнение на нейните задачи и работа. Това се отнася, но не се ограничава до Антидопинговите организации или други спортни или политически организации.“

Тъй като Международният стандарт за лабораториите е задължителен за страната ни и спазването му е абсолютна предпоставка за акредитацията на Лабораторията за допингов контрол е необходимо същата да бъде отделена от Антидопинговия център. За тази цел, Министерството на младежта и спорта, съвместно с Антидопинговия център проведе редица срещи и консултации и беше предложено на Софийския университет „Св. Климент Охридски“ да я приеме в структурата си. Съгласно Решение на Академичния съвет на Софийския университет Протокол 11 от 19.06.2019 г., точка 9, Академичният съвет е решил да създаде Лаборатория за допингов контрол към Софийския университет като обслужващо звено по смисъла на чл. 8, ал. 1, т. 10 от Правилника за устройството и дейността на Софийския университет.

Също така, във връзка с приемането на нова Наредба за антидопинговата дейност (приета с Постановление № 147 на Министерския съвет от 2019 г., обн., ДВ, бр. 47 от 2019 г.) е необходимо да бъде прецизирана дейността на Направление „Антидопингови програми“ в Антидопинговия център. За целта е предвидено изменение на чл. 15 от ПУДАЦ.

Изложеното обуславя необходимостта от изменение на Правилника за устройството и дейността на Антидопинговия център.

Към проекта на акт не се прилага справка за съответствие с европейското право, тъй като със същия не се въвеждат норми на европейското право.

Предложеният проект на Постановление на Министерския съвет не оказва въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта е предложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2. към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. За изпълнението на предложения проект не са необходими допълнителни разход/трансфери/други плащания по бюджета на Министерството на младежта и спорта и Антидопинговия център – второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на младежта и спорта. Проектът на постановление, настоящият доклад и оценката на въздействието са публикувани на интернет страницата на Министерството на младежта и спорта и на Портала за обществени консултации съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове.

Материалите са съгласувани по реда на чл. 32 - 34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените становища, заедно със справка

за приетите и неприетите бележки и съображенията за това, са приложени към настоящия доклад.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация във връзка с чл. 91, ал. 4 от ЗФВС представям на вашето внимание проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Правилника за устройството и дейността на Антидопинговия център.

**С уважение, (П)  
КРАСЕН КРАЛЕВ  
МИНИСТЪР НА МЛАДЕЖТА И СПОРТА**