



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 593

от 27 август 2020 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА План за действие за изпълнение на
НАЦИОНАЛНАТА СТРАТЕГИЯ ЗА БОРБА СРЕЩУ УПОТРЕБАТА
НА ДОПИНГ В СПОРТА (2015 - 2024 г.) ЗА ПЕРИОДА 2020 -
2021 г.

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява План за действие за изпълнение на Националната стратегия за борба срещу употребата на допинг в спорта (2015 - 2024 г.) за периода 2020 г. - 2021 г. съгласно приложението.

2. Възлага на компетентните министерства и ведомства да предприемат необходимите мерки за изпълнение на заложените в плана по т. 1 дейности.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

/Апостол Михов/



ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ

за изпълнение на Националната стратегия за борба срещу употребата на допинг в спорта (2015-2024 г.)
за периода 2020 г. – 2021 г.

ВЪВЕДЕНИЕ

Годишният план за периода 2020-2021 г. е третият план за действие, изготвен в изпълнение на Националната стратегия за борба срещу употребата на допинг в спорта (2015-2024 г.) (Стратегията).

Стратегията е приета с Решение № 390 на Министерския съвет от 29 май 2015 г. и за реализирането на заложените в нея оперативни цели са предприети редица мерки от институциите, които имат отношение към борбата с допинга, с водеща роля на Антидопинговия център (АЦ) като национален орган за допингов контрол, превенция и борба срещу допинга в спорта.

С Решение № 491 от 12 юли 2018 г. на Министерския съвет беше одобрен План за действие за изпълнение на Националната стратегия за борба срещу употребата на допинг в спорта /2015 – 2024 г./ за периода 2018-2019 г.

Отчет за изпълнение на оперативните цели от Плана за действие за периода 11.02.2018-15.07.2020 г. /Плана/ на Националната стратегия за борба срещу употребата на допинг в спорта (2015-2024 г.) /Стратегията/

1. По първа оперативна цел „Правно-нормативни промени за контрол и превенция на допинга“

- Дейност 1.1 – „Изменение на Наредбата за допингов контрол при тренировъчна и състезателна дейност /НДКТСД/“

НДКТСД беше изменена и допълнена с Постановление № 256 на МС от 22.11.2018 г. ДВ бр. 98 от 27.11.2018 г. в изпълнение на заложеното в Плана по Стратегията и във връзка с проведен одит от Световната Антидопингова агенция /САА/ и дадени в тази връзка препоръки.

След приемането на нов Закон за физическото възпитание и спорта /ЗФВС/, в сила от 18.01.2019г., се наложи да бъде разработен нов нормативен акт, който да предостави актуална нормативна рамка за ефективното извършване на антидопинговата дейност в Република България – Наредба за антидопинговата дейност /НАД/. НАД беше приета с ПМС № 147 от 12.06.2019 г., обн., ДВ, бр. 47 от 14.06.2019 г., в сила от 14.06.2019 г. и доведе до подобряване на антидопинговата програма на

Антидопинговия център и постигане на повече целесъобразност, ефективност и ефикасност при осъществяването на антидопинговите дейности.

Статус на изпълнението: Дейността е изпълнена.

- Дейност 1.2. „Проучване на европейския опит за правно регулиране на трафика и разпространението на допинг и добрите практики в тази област“

Агенция „Митници“ е подготвила проучване по темата за държавите Германия, Австрия и Румъния.

Статус на изпълнението: Дейността е изпълнена.

2. По втора оперативна цел – „По висока обществена информираност за вредите от употребата на допинг“

- Дейност 2.1 „Организиране на кампании срещу употребата на допинг и информиране на обществеността за вредата от употребата на допинг“

Тази дейност е постоянна, като водеща институция е Антидопинговият център /АЦ/ в сътрудничество с Министерството на младежта и спорта /ММС/ и Българския олимпийски комитет /БОК/. За отчетния период АЦ участва в следните кампании:

1. Съвместно с МФ по кънки АЦ организира Аутрич кампания „Чисти като сняг“ като се проведе обучение на общо 60 лица по време на Световно първенство по фигурно пързалание за юноши, гр. София на 7-8 март 2018г. От тях 58 състезатели, 2 спортно-технически лица (треньор) и 1 официално лице (съдия).

2. Съвместно с МФ по кану-каяк се организира Аутрич кампания в гр. Пловдив в периода 26-27 юли, като се проведе обучение на общо 73 състезателя по време на Световно първенство по кану-каяк за младежи.

3. Съвместно с МФ по волейбол се организира Аутрич кампания „Играй чисто“ на общо 64 лица по време на Световно първенство по волейбол за мъже, гр. Русе и гр. Варна в периода 12-16 септември 2018г. От тях 40 състезатели, 19 спортно-технически лица и 5 официални лица.

4. По покана на „Асоциация за развитие на българския спорт“ за участие в антидопингов семинар - 12-16 март, 2018г. по проект „Just Sport“, финансиран по Еразъм, експерти от Антидопинговия център изнесоха двудневен лекционен курс (12.03.-13.03.2018г.) на фитнес и спортни специалисти в гр. София, а на 16 март 2018г. се състоя кръгла маса с участието на Изпълнителния директор на Антидопинговия център.

5. По покана на магазини Basecamp и съвместно с тях, на 24.07.2018г. експерти от АЦ организираха и проведоха отворена лекция на тема „Употреба на допингиращи субстанции от спортуващи в свободното време“, за която бе изготвена отделна програма за обучение, насочена към масовата спортна аудитория и общност за вредите от употребата на допингиращи субстанции, информация за забранителния списък, опазването на спортния дух.

6. По покана на ММС и съвместно с тях, на 27 септември 2018г., в гр. София, експерти от АЦ взеха участие в кампанията за Европейския спорт в училище, където представиха антидопинговата дейност на ученици чрез различни игри.

7. През 2018г. бяха разработени и внедрени две нови форми за информиране на състезателите и спортно-технически лица на база тяхното ниво на антидопингово обучение - за начинаещи и напреднали. Същите са достъпни за попълване и он-лайн чрез платформата на Google disk, което позволява директно получаване на отговори от анкета и статистическа обработка на резултатите.

8. На 21 март 2019г. по покана на Българска федерация по тенис, експерти от Антидопинговия център проведоха антидопингово обучение на подрастващи състезатели от България и Румъния по време на съвместен лагер на двете държави.

9. На 19 юли 2019г., в гр. Банско, експерти от Центъра изнесоха лекция по време на съдийски семинар на Световната федерация по кик бокс и муй тай (WAKO). Лекцията беше насочена към основни теми, свързани с превенцията на употребата на забранени субстанции и методи, процедура по взимане на допинг проба, нарушение на антидопинговите правила и др.

10. В периода 31 юли - 1 август 2019г. експерти от Антидопинговия център, съвместно с Международната федерация по борба, организира и проведе кампания за „Чист спорт“ по време на Световното първенство по борба за кадети.

11. На 9 август 2019г. 41 участника, от 11 страни, се включиха в кампания под надслов „Don't be a dummy, say no to doping“, проведена в Антидопинговия център по време на лагер за кадети, организиран от Международната федерация по борба.

12. На 24-26 септември 2019г., в гр. София, в зала Армеец Антидопинговият център взе участие в кампания, организирана от ММС, във връзка с Европейска седмица на спорта.

13. Антидопинговият център изпълни проект на тема „Хранителните добавки- начин на живот или необходимост“- Проучване сред посетителите във фитнес центровете на 8 български града през 2019-2020г. В изпълнение на проекта беше изготвен видео клип, чиято цел е да популяризира здравословния начин на живот, без употребата на забранени субстанции и хранителни добавки сред спортната общественост.

14. На 10 април Антидопинговият център ежегодно отбелязва „Световния ден на чистия спорт - Play True Day“. През м. април 2018г. и 2019г. АЦ организира аутич обучения, където експерти предоставят информационни материали, спортисти тестват знанията си относно борбата срещу употребата на допинг посредством он-лайн викторина, а най-добре представителите се получават награди от Антидопинговия център. През 2020г., поради извънредното положение в страната и света, кампанията се проведе в социалните мрежи, където водещи български спортисти изразиха подкрепата си борбата срещу допинга, включвайки се в инициативата „Play True, Play Safe“.

Статус на изпълнението: Дейността е постоянна и е изпълнена за 11.02.2018-15.07.2020 г.

- Дейност 2.2. „Включване на учебно съдържание за превенция на употребата на допинг в учебните програми по физическо възпитание и спорт“

Министърът на образованието и науката е утвърдил учебно съдържание свързано с употребата на допинг. Учебното съдържание е реквизит от учебните програми по физическо възпитание и спорт, които са публикувани на сайта на Министерството на образованието и науката, както следва: Заповед РД 09-1655 от 16.08.2018 г. за утвърждаване на учебните програми по физическо възпитание и спорт за учениците от XI клас, които влизат в сила от учебната 2020-2021 г. и Заповед РД 09-1655 от 16.08.2018 г. за утвърждаване на учебните програми по физическо възпитание и спорт за учениците от XII клас, които влизат в сила от учебната 2020-2021 г. на министъра на образованието и науката.

Статус на изпълнението: Дейността е постоянна и е изпълнена за 11.02.2018-15.07.2020 г.

- Дейност 2.3. „Организиране и провеждане на антидопингов семинар за преподаватели по физическо възпитание и спорт от общообразователните училища в гр. София“

В изпълнение на тази дейност на 12-13 юни 2019г. в Антидопинговия център, проведе семинар за учителите по Физическо възпитание и спорт от гр. София. Под формата на мултимедийна презентация участниците бяха запознати с основни аспекти и теми от антидопинговите дейности: „Морални и етични принципи на борбата срещу употребата на допинг“, „Що е допинг, последствия за здравето“, „Контрол и превенция на употребата на забранени субстанции и методи“. По време на семинара беше проведена и дискусия с присъстващите учители и проучване на нагласите за включването на темата за превенция на употребата на допинг в учебните програми. Представители на МОН (РИО гр. София) се включиха в организирането на семинара.

Статус на изпълнението: Дейността е изпълнена.

- Дейност 2.4. „Изготвяне на ръководство за преподавателите по физическо възпитание и спорт“

След проведена среща с учителите по ФВС от гр. София, експерти от Центъра изготвиха Антидопингово ръководство за учителите по физическо възпитание и спорт. Целта на ръководството е да запознае преподавателите с основните акценти в борбата срещу употребата на допинг в спорта и да даде насоки за повишаване на информираността на подрастващите за вредите от употребата му. Основните теми, включени в ръководството са: „Що е допинг?“, „Кой кой е в борбата срещу допинга?“, „Етични и морални принципи на борбата срещу допинга“, „Забранителен списък“, „Контрол и превенция на употребата на забранени субстанции“, „Здравословен начин на живот и хранителни добавки“. Към темите са включени и схеми, графики, задачи, препоръки и теми за дискусия, които да улеснят преподавателите при представянето на материала по темата.

Статус на изпълнението: Дейността е изпълнена.

3. По трета оперативна цел – „Регулиране на дейността на лицата, занимаващи се с възстановяване на спортистите в спортните организации“

- Дейност 3.1. „Изготвяне на проект на нормативен акт за регулиране дейността на лицата, занимаващи се с възстановяване на спортистите в спортните организации“

Изготвена е и е издадена Наредба №1 от 22.11.2019 г. за реда и условията за извършване на медицински прегледи за лица, осъществяващи тренировъчна и състезателна дейност.

Наредбата е изготвена от работна група от експерти на ММС и Министерството на здравеопазването, определена със заповед на министъра на младежта и спорта, в изпълнение на законовата делегация на чл. 92 ал. 2 от ЗФВС. Съгласно чл. 92 от ЗФВС лицата, които осъществяват тренировъчна и състезателна дейност в спортен клуб - член на лицензирана спортна федерация, подлежат на медицински контрол, включващ извършване на задължителни начални и периодични медицински прегледи и предсъстезателни медицински прегледи при условия и ред, определени с наредба на министъра на здравеопазването и министъра на младежта и спорта.

Причините, наложили изготвянето на новата Наредба за условията и реда за извършване на медицинските прегледи на лица, осъществяващи тренировъчна и състезателна дейност са свързани с необходимостта от постигане на съответствие на нормативния акт, регламентиращ тези обществени отношения с приетия нов ЗФВС, както и необходимост от прецизиране на обема на медицинските дейности и изследвания в зависимост от вида на медицинските прегледи, оптимизиране на цялостната организация и конкретизиране на изискванията към документацията и отчетността, която се води във връзка с медицинските прегледи.

ЗФВС дефинира две групи медицински прегледи на лицата, осъществяващи тренировъчна и състезателна дейност – задължителни (начални и периодични) и предсъстезателни прегледи, които се извършват и съответно са задължителни, само ако съответната спортна федерация е приела решение за това.

Наредбата дефинира лицата, които организират извършването на прегледите; обема и честотата на медицинските дейности и изследвания; документацията, която се води и издава при извършването им от медицинските специалисти. Към наредбата са изготвени приложения, съдържащи образци на документите, чрез които се удостоверява извършването на съответния вид преглед.

Установен е своевременен, ефективен и качествен медицински контрол на лицата, които участват в тренировъчни занимания и състезания и в тази връзка отчасти е изпълнена цел 3.1. от Плана за регулиране дейността на лицата занимаващи се с възстановяване на спортистите в спортните организации.

Статус на изпълнението: Дейността е частично изпълнена.

4. По четвърта оперативна цел – „Регулиране на дейността на фитнес центрове в България“

- Дейност 4.1 „Проучване на възможностите за регулиране на дейността на фитнес центрове и инструкторите по фитнес“

В изпълнение на законовата делегация по чл. 97, ал. 6 от ЗФВС и във връзка с регулиране дейността на инструкторите, ММС разработи проект на наредба и беше изготвена и издадена Наредба №1 от 04.02.2019 г. за треньорските кадри.

Новата наредба е съобразена с терминологичните промени в ЗФВС, които въвежда понятието „треньорски кадри“ за лицата, които извършват тренировъчна дейност в спортните организации по ЗФВС и при предоставянето на спортни услуги по чл. 100, т. 2 от ЗФВС (треньорски услуги).

Съгласно законовата делегация наредбата урежда:

1. условията и реда за вписването на треньорските кадри в регистъра по чл. 9, ал. 1, т. 4 от ЗФВС;

2. изискванията за заемане на длъжности от спортно-педагогическите кадри.

В съответствие със законите разпоредби се предвижда в регистъра на треньорските кадри да се вписват лицата, които отговарят на изискванията за заемане на видовете длъжности на треньорските кадри. Запазени са длъжностите, които бяха регламентирани в досегашната наредба – инструктор, помощник-треньор, треньор, старши треньор и главен треньор.

Изискванията за заемането на видовете треньорски длъжности са регламентирани. Предвидени се изменения в изискванията в сравнение с досегашните за длъжностите „инструктор“ и „помощник-треньор“. Новите изисквания се въведоха поради преценката от необходимостта лицата да са придобили определена квалификация, а не само да са преминали обучение в определена материя.

Създадена е възможност инструкторите по фитнес да се вписват в посочения регистър.

Статус на изпълнението: Дейността е частично изпълнена.

- Дейност 4.2 „Предприемане на действия за изготвяне на регистър на фитнес центрове в Република България“

Относно изготвянето на регистър за фитнес центрове в Република България е необходимо да се предприемат съвместни действия с Регионалната здравна инспекция и Българската агенция по безопасност на храните, тъй като в двете институции се водят регистри на фитнесите. С цел координация и съгласуване на правомощията на институциите е необходимо създаването на експертна работна група за да се предприемат съответните действия.

Статус на изпълнението: Дейността е частично изпълнена.

4. По пета оперативна цел – „Контрол върху съдържанието на продукти, обявявани за хранителни добавки или храни, предназначени за употреба при интензивно мускулно натоварване“

- Дейност 5.1. „Изготвяне на подзаконови нормативни актове за хранителните добавки и за храните, предназначени за интензивно мускулно натоварване“

Проектът на нов Закон за храните, одобрен от Министерския съвет с РМС №543 от 26 септември 2017 г. беше внесен в Народното събрание, но законът бе приет и съответно обнародван в ДВ, бр. 52 от 9.06.2020 г., в сила от 9.06.2020 г. Дейността се предвижда в плана за следващия период.

Статус на изпълнението: Дейността предстои да бъде изпълнена.

5. По осма оперативна цел "Научно-изследователска дейност"

Дейност 8.1. „Събиране на данни за ендокринния и кръвен модули от биологичния паспорт на спортисти към Световната антидопингова агенция по неинвазивни методи и подпомагане създаването на персонализирани модели за спортна подготовка.“

Не е налице подкрепа за отпускане на средства по бюджетите на АЦ и Института по невробиология - БАН. Събрани са частично проби от страна на АЦ като Лабораторията за допингов контрол /ЛДК/ има изготвен отчет за дейността и участие в презентация на резултатите по време на конференция в Национална спортна академия. Колективът от Института по невробиология се е отказал от участие в проекта поради невъзможност да отдели средства от бюджета на БАН.

Частта от проекта, изработена от ЛДК, е в размер на 66 проби от доброволци спортуващи в свободното време, като пробите са събрани с неинвазивни методи /урина и слюнка/ преди и след натоварване. Резултатите са предадени за информация на всеки доброволец.

Статус на изпълнението: Дейността е частично изпълнена.

ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ (2020 г. – 2021 г.)

Стратегическия цел	Оперативна цел	Дейности	Бюджет	Срок за реализация (месец и година)	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции	
						Гесуш	Целеви	Водеща	Партньор
Превенция на употребата на допинг в спорта за високи постижения и в спорта през свободното време Ограничаване на разпространението на допинг чрез нормативни и регулативни мерки	ЦЕЛ 1. Правно-нормативни промени за контрол и превенция на допинга	1.1. Изменение и допълнение на Закона за физическото възпитание и спорта	Не се изискват финансови средства	Август 2020 г.	1.1. Съответствие със Световния антидопингов кодекс 2021	Изготвен проект на ПМС за одобряване на законопроект	Внесен проект на ПМС в МС	ММС	АЦ
		1.2. Присъване на нова Наредба за антидопинговата дейност	Не се изискват финансови средства	Декември 2020 г.	1.2. Съответствие със Световния антидопингов кодекс 2021	Изготвен проект на ПМС	Внесен проект на ПМС в МС	ММС	АЦ
		1.3. Изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Антидопинговия център	Не се изискват финансови средства	Декември 2020г.	1.3. Съответствие със Световния антидопингов кодекс 2021	Изготвен проект на ПМС	Внесен проект на ПМС в МС	ММС	АЦ
	ЦЕЛ 2. По-висока обществена информираност за вредите от употребата на допинг	2.1. Организиране на кампании срещу употребата на допинг и информиране на обществеността за вредата от употребата на допинг	Не се изискват финансови средства	декември 2021 г.	2.1. Широка гласност за вредите от употребата на допинг и дейността за превенцията ѝ	подготвени материали за вредите от употреба на допинг	излъчени и публикувани материали за вредите от употреба на допинг	ММС, АЦ, БОК	МОН, МЗ
		2.2. Включване на учебно съдържание за превенция на употребата на допинг в учебните програми по физическо възпитание и спорт	Не се изискват финансови средства	Септември 2020 г.	2.2. Разширена база за обучение относно вредата на допинг в училищата	проекти на програми	публикувани програми	МОН	Училища
		2.3. Разпространение на ръководство за преподавателите по физическо възпитание и спорт	Не се изискват финансови средства	декември 2020г.	2.3. Разширена база за обучение относно вредата на допинг в спорта	подготвени материали	Доказ	АЦ,МОН	ММС
	ЦЕЛ 4. Регулиране на дейността на фитнес-центровете в България	4.1. Създаване на междуведомствена работна група, която да анализира възможностите за регулиране на фитнес-центровете в България	Не се изискват финансови средства	декември 2021г.	4.1. Предприемане на действия за регулиране на фитнес-центровете в България	Заповед за създаване на работна група	Доказ с предложения за конкретни действия	ММС	МЗ, БАБХ
	ЦЕЛ 5. Контрол върху съдържанието на продукти,								

обявявани за хранителни добавки или храни, предназначени за употреба при интензивно мускулно натоварване	5.1.Изготвяне на подзаконовни нормативни актове за хранителните добавки и за храните, предназначени за интензивно мускулно натоварване	Не се изискват финансови средства	декември 2020 г.	5.2.Ограничаване на разпространението на високорисковни за здравето субстанции и аналозите им в хранителни добавки и в храни, предназначени за употреба при интензивно мускулно натоварване	Изготвени проекти на подзаконовни нормативни актове	Внесени проекти в МС	МЗХ, МЗ, ММС	АЦ, БАБХ, ИАЛ
ЦЕЛ 6.Международно акредитиране на Лабораторията за допингов контрол	6.1. Отделение на Лабораторията за допингов контрол /ИДК/от Антидопинговия център и включването ѝ в структурата на СУ „Св. Климент Охридски“	Не се изискват финансови средства		Съответствие с Международния стандарт за лабораториите и независимост на ИДК от АЦ и спорта	Изготвен проект на ПМС за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Антидопинговия център	Внесен проект на ПМС в МС	ММС, АЦ	СУ, Св. Климент Охридски“
ЦЕЛ 8: Научно-изследователска дейност	8.1.Публикации в изпълнение на проучване по проект, финансиран от фонда на Юнеско за елиминиране на допинга в спорта	Не се изискват финансови средства	Април 2021	Информирани на обществеността за употребата на хранителни добавки във фитнес-центровете като част от превенцията на употребата на допинг	Отчет за проведено проучване във фитнес-центрове в 8 български града	Представяне на резултатите от проучването в научни издания	АЦ	