

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 491

от 12 юли 2018 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА
НАЦИОНАЛНАТА СТРАТЕГИЯ ЗА БОРБА СРЕЩУ УПОТРЕБАТА
НА ДОПИНГ В СПОРТА (2015-2024 г.) ЗА ПЕРИОДА 2018-
2019 г.

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява План за действие за периода 2018-2019 г. за изпълнение на Националната стратегия за борба срещу употребата на допинг в спорта (2015-2024 г.) съгласно приложението.

2. Министрите и ръководителите на ведомства в съответствие с компетентността си да предприемат действия за изпълнение на мерките от плана по т. 1.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ

за изпълнение на Националната стратегия за борба срещу употребата на допинг в спорта (2015-2024 г.)

за периода 2018 г. – 2019 г.

ВЪВЕДЕНИЕ

Годишният план за периода 2018-2019 г. е вторият план за действие, изготвен в изпълнение на Националната стратегия за борба срещу употребата на допинг в спорта (2015-2024 г.) (Стратегията).

Стратегията е приета с Решение № 390 на Министерския съвет от 29 май 2015 г. и за реализирането на заложените в нея оперативни цели са предприети редица мерки от институциите, които имат отношение към борбата с допинга, с водеща роля на Антидопинговия център (АЦ) като национален орган за допингов контрол, превенция и борба срещу допинга в спорта.

С Решение №519 от 28 юни 2016г. на Министерския съвет беше одобрен План за действие за изпълнение на Националната стратегия за борба срещу употребата на допинг в спорта /2015 - 2024г./ за периода 2016-2017г.

Отчет за изпълнение на оперативните цели от плана за действие за периода 28.06.2016-10.02.2018 г. на Националната стратегия за борба срещу употребата на допинг в спорта (2015-2024 г.)

1. По първа оперативна цел „Правно-нормативни промени за контрол и превенция на допинга“

- Дейност 1.1 – „Разработване на проект за нов Закон за физическото възпитание и спорта“

Разработен е проект на нов Закон за физическото възпитание и спорта /ЗФВС/, одобрен от Министерски съвет и минал на първо четене в Народното събрание.

В проекта за пръв път на законово ниво се предвижда взаимодействие между институциите в системата на училищното и висшето образование и Антидопинговия център /АЦ/ с цел повишаване на информираността на подрастващите относно превенцията на употребата на допинг и вредни за здравето субстанции и методи. Проектозаконът предвижда обособяването на самостоятелна глава седма, регулираща

допинговия контрол и борбата срещу употребата на допинг в спорта. Определението на понятието за „допинг“ и цялостната правна уредба е съобразена със Световния антидопингов кодекс. Прецизиран е кръгът от лицата, които са адресати на задължението за спазване на процедурите за допингов контрол, а именно – спортните организации, спортно-педагогическите и медицинските кадри, спортистите аматьори, професионалните спортисти, длъжностните лица и спортно-техническият персонал. Запазва се законовата делегация за приемане от Министерския съвет на наредба, с която се регламентират нарушенията на антидопинговите правила и наказанията за тях, условията и редът за провеждане на допинговия контрол и мерките за предотвратяване и борба срещу използването на допинг в спорта. По този начин националната нормативна уредба, съдържаща съставите на нарушенията на антидопинговите правила и дисциплинарните наказания на спортистите, ще може своевременно да се привежда в съответствие с промените в международните изисквания. Запазени са административнонаказателните състави на действащия ЗФВС, като са предвидени по-високи размери на глобите и имуществените санкции за нарушения на антидопинговите правила и извършване на дейност от федерация, която не е лицензирана, и от спортен клуб, който не е вписан в регистъра. В процеса на изготвяне на законопроекта разписаните норми са коментирани и обсъждани с представители на академичните среди – Националната спортна академия, Софийския университет „Св. Климент Охридски“ и др., спортни федерации, правителствени и неправителствени организации – национални и международни, осъществяващи и развиващи дейност в областта на спорта, специалисти в областта на медицинския контрол и антидопинговите правила, Националното сдружение на общините в Република България, народни представители и др.

Статус на изпълнението: Дейността е изпълнена.

- Дейност 1.2. „Проучване на европейския опит за правно регулиране на трафика и разпространението на допинг и добрите практики в тази област“

Агенция „Митници“ е направила проучване на европейския опит свързан с противодействието на разпространението и употребата на допинг. Предстои изготвянето на правен анализ.

Статус на изпълнението: Дейността е в процес на изпълнение.

2. По втора оперативна цел– „По висока обществена информираност за вредите от употребата на допинг“

- Дейност 2.1 „Организиране на кампании срещу употребата на допинг и информиране на обществеността за вредата от употребата на допинг“

Тази дейност е постоянна и ще присъства и в следващите планове в изпълнение на Стратегията.

На първо място, през 2016 и 2017 г. по Програмите на Министерството на младежта и спорта /ММС/ в областта на спорта за високи постижения е заложено задължително антидопингово обучение на всички спортисти, треньори и длъжностни лица, които се включват в проектите на спортните организации. За потвърждение се изисква документ удостоверяващ, че всички спортисти, треньори и длъжностни лица са преминали антидопингово обучение. По програмите не се включват спортисти,

треньори и длъжностни лица, които не са преминали антидопингово обучение. По договорни задължения спортните организации са длъжни да предприемат мерки за предотвратяване използването на забранени субстанции и методи, включени в Забранителния списък, изготвен от Световната антидопингова агенция.

В изпълнение на оперативната цел, на регулярни срещи на ММС със спортните федерации се обсъждат въпроси, свързани с Наредбата за допингов контрол при тренировъчната и състезателна дейност и правилата за антидопингова дейност на спортните организации.

На следващо място, през 2017 г. ММС на Република България постави борбата срещу употребата на допинг в спорта сред приоритетите на Българското председателство, защото темата за чист спорт и спазване правилата на честната игра е изключително важна за целия спортен свят. Важна роля за този приоритет изигра и работата на българския Антидопингов център. В тази връзка, първото планирано събитие от Българското председателство на Съвета на Европейския съюз в сферата на спорта е провеждането на семинар на тема "Предотвратяване на употребата на допинг в професионалния спорт и спорта за всички чрез образование и разследване" – 24-25 януари 2018г. За реализирането на това събитие ММС кандидатства с проект по Еразъм +, който беше одобрен от Европейската комисия. Задачата на семинара е да засили транснационалното сътрудничество в областта на антидопинговото обучение и разследване с цел контрол и предотвратяване употребата на допинг в спорта. Събитието предизвика дискусия между държавите-членки и други заинтересовани страни, бяха обменени добри практики и повиши осведомеността на обществото относно вредите от употреба на допинг. Семинарът събра над 160 представители на правителствата на държавите-членки, националните антидопингови организации в Европа, Международния олимпийски комитет, Световната антидопингова агенция, Института на националните антидопингови организации, Европейската комисия, Интерпол, Съвета на Европа, ЮНЕСКО.

Статус на изпълнението: Дейността е постоянна и е изпълнена за 28.06.2016-10.02.2018 г.

- **Дейност 2.2. „Включване на учебно съдържание за превенция на употребата на допинг в учебните програми по физическо възпитание и спорт“**

Министърът на образованието и науката е утвърдил учебно съдържание свързано с употребата на допинг. Учебното съдържание е реквизит от учебните програми по физическо възпитание и спорт, които са публикувани на сайта на Министерството на образованието и науката, както следва:

- учебна програма по физическо възпитание и спорт за осми клас, Заповед № РД 09-301/17.03.2016 г., в сила от учебната 2017-2018 г.;

- учебна програма по физическо възпитание и спорт за девети клас, Заповед № РД 09-1092/25.01.2017 г., в сила от учебната 2018-2019 г.

Статус на изпълнението: Дейността е постоянна и е изпълнена за 28.06.2016-10.02.2018 г.

- Дейност 2.3. Реализиране на Програма за „обучение на обучаващи“ относно вредата от употреба на допинг в спорта

Антидопинговият център е провел обучения на спортно-технически персонал, представители на лицензирани спортни федерации по програма „Обучение на обучаващи“. Проведени са 7 обучения при планирани 6 и са обучени 128 /при планирани 40/ представители на спортни училища и спортно-технически лица: учители, треньори, лекари, рехабилитатори и масажисти и са проведени редица персонални обучения. Проведени са и 6 мониторингови посещения на спортните училища с цел оценка на методиката и ефективността на антидопинговото обучение.

Програмата „Обучение на обучаващи“ има за цел обучаващите (горепосочените представители) след обучението да предадат своите познания на спортистите. Разпространяването на познанията чрез специализирано обучени и авторитетни лица като преподаватели от спортните училища и спортно-технически лица от федерациите, повишават компетентността на спортистите по отношение на негативните последици от употребата на допинг, права и задължения на спортиста. Тематично Програмата обхваща основните изисквания на международните и национални нормативни документи за борбата срещу употребата на допинг в спорта, вреди от употребата на допингиращи субстанции и антидопинговите правила – същност, нарушения и наказания.

В изпълнение на дейността, в рамките на XIV-тата Конференция по спортна медицина в София, с участието на над 150 специалисти по спортна медицина, лекари и гости беше изнесена лекция от изпълнителния директор на Антидопинговия център на тема „Промени в новия Забранителен списък 2017 и по-важни аспекти в антидопинговата дейност през 2016 г.“.

В рамките на програмата, през месец март 2017г. Антидопинговият център проведе специализиран семинар на тема „За чист и честен спорт“ с цел провеждане на обучение на представители от спортните училища в страната. Бяха представени лекции относно потенциални нарушения на спортната етика, провеждане на процедурата по допингов контрол и разясняване на понятието „Регистър на спортистите за тестване“. Беше обърнато специално внимание на нарушенията на антидопинговите правила и предвидените наказания за тях, отразени в Световния антидопингов кодекс и Наредбата за допингов контрол при тренировъчна дейност. Семинарът включваше и разисквания и решаване на различни ситуационни модели на потенциални антидопингови нарушения, както и попълване на анкета „Какво знам за допинг контрола“. Общо бяха обучени 28 преподаватели/спортно-технически персонал от 19 спортни училища в страната.

Статус на изпълнението: Дейността е изпълнена.

3. По четвърта оперативна цел– „Регулиране на дейността на фитнес центрове в България“

- Дейност 4 „Разработване на проект за информационно обезпечаване на дейността на фитнес центрове и инструкторите по фитнес“

Разработена е и е влязла в сила нова Наредба № 2 от 27.03.2017 г. за професионалната правоспособност и квалификацията на спортно-педагогическите кадри. В разработването са участвали активно представители на спортните федерации, Българския олимпийски комитет, НСА „Васил Левски“, специализираните дирекции към ММС и Инспектората по чл. 64а от ЗФВС. В ал. 5 от чл. 22 от Наредбата се конкретизира редът за водене на Национален регистър на спортно-педагогическите кадри. Ясно се диференцират изискванията на Наредбата, приложими към системата на физическото възпитание и спорта (учебно-тренировъчната и спортно-състезателната в спортните организации по чл.10, ал. 2 от Закона за физическото възпитание и спорта) от тези, приложими към лицата, предоставящи спортни услуги. Посочената алинея дава възможността ММС да вписва лицата предлагащи спортни услуги, в т.ч. и фитнес инструкторите. По този начин Министерството ще има възможност да има информация по съответните спортове, колко са спортно-педагогически кадри в спортните клубове и колко са физическите лица, които предоставят спортни услуги на населението.

В Глава девета от законопроекта за нов ЗФВС е посветена глава за подготовката на кадри. Законопроектът изчерпателно посочва лицата, които са спортно-педагогически кадри – спортно-педагогическите специалисти и треньорските кадри. С цел разграничаване между кадрите в системата на образованието и тези в спорта се въвежда понятието „треньорски кадри“, което включва треньори и инструктори. В ММС ще се води регистър на треньорските кадри. Моментът на вписване на едно лице в регистъра на треньорските кадри се дефинира като момент на придобиване на правоспособност. Предвижда се заявленията за вписване в регистъра на треньорските кадри да могат да се подават не само от спортните федерации, но и от самите треньори или инструктори. Изискванията за придобиването на качеството на „треньорски кадър“ са наличието на образование по вид спорт и/или професионален опит. Конкретното съотношение между образование и опит, в зависимост от което се разграничават степените на треньори и инструктори, ще бъде уредено в наредба. Поддържането на регистър на треньорските кадри се обуславя от необходимостта да се гарантира наличието на професионални качества на лицата, осъществяващи треньорски услуги, вследствие на което да се осигурят безопасността и здравето на лицата, ползващи тези услуги, голяма част от които са деца и младежи.

В глава десета от законопроекта са регулирани спортните услуги. Дефинират се понятията „спортни услуги“ и „треньорски услуги“ и се обвързват помежду си. Създава се задължение за предоставящите спортни услуги да осигурят и да гарантират безопасни условия за практикуване на спорт, да информират гражданите, да организират медицинско осигуряване. В дефиницията на спортни услуги се включва освен дейността на спортните организации и дейността на фитнесите, както и други подобни дейности с оглед постигане на единни правила и високи изисквания към предоставянето на спортни услуги, чрез които да се осигурят качествени и безопасни условия за спорт на всички граждани.

Статус на изпълнението: Дейността е в процес на изпълнение.

4. По пета оперативна цел – „Контрол върху съдържанието на продукти, обявявани за хранителни добавки или храни, предназначени за употреба при интензивно мускулно натоварване“

- Дейност 5.1. „Регулиране на режима за пускане на пазара на хранителни добавки и на храни, предназначени за употреба при интензивно мускулно натоварване, в Закона за храните като се предвиди подаване на декларация по образец от икономическите оператори за съответствие между състав и етикет и за отсъствие в състава на вещества, определени в наредба за хранителните добавки. Да бъде заложена и наказателна отговорност за декларирането на неверни данни.“

Беше изготвен проект на нов Закон за храните, одобрен от Министерския съвет с РМС №543 от 26 септември 2017 г. и внесен в Народното събрание. В законопроекта е предвидена подробна регулация на режима за пускане на пазара на хранителни добавки и на храни, предназначени за употреба при интензивно мускулно натоварване; заложена е декларация по образец от бизнес операторите за съответствие между състав и етикет и за отсъствие в състава на вещества, определени в наредба за хранителните добавки.

Статус на изпълнението: Дейността е изпълнена.

- Дейност 5.2. „Изготвяне на подзаконови нормативни актове за хранителните добавки и за храните, предназначени за интензивно мускулно натоварване“

Дейността се предвижда в плана за следващия период, тъй като проектът на нов Закон за храните все още не е приет от Народното събрание.

Статус на изпълнението: Дейността предстои да бъде изпълнена.

5. По шеста оперативна цел т.6 – „Международно акредитиране на Лабораторията за допингов контрол“

- Дейност 6.1. „Доставка и монтаж на система от течен хроматограф за работа при високи налягания с високоразделителен маспектрометър за определяне на точни маси за нуждите на Лабораторията за допингов контрол /ЛДК/“

По бюджета на ММС за 2016 г. са утвърдени средства в размер на 1 000 000 лева за закупуване на машини и съоръжения (течен хроматограф тройно квадруполен маселективен детектор LS/MSMS) за ЛДК във връзка с достигане на задължителния за САА минимум анализирани проби годишно. На 27.10.2016 г. е открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Доставка и монтаж на система от течен хроматограф за работа при високи налягания с високоразпределителен маспектометър за определяне на точни маси“. Срещу поръчката е подадена жалба в Комисията за защита на конкуренцията на 21.11.2016 г. С решение №129 от 02.02.2017 г. на Комисията за защита на конкуренцията е отменено решение за откриване на процедура за възлагане на обществена поръчка №РД-16-55/19.10.2016 г. и решение за одобряване на обявление за изменение или допълнителна информация №РД-16-61/11.11.2016 г. на главния секретар на ММС. Решение №129 от 02.02.2017 г. на Комисията за защита на конкуренцията е оставено в сила с Решение №7387 от 13.06.2017 г. на Върховния административен съд. Поради тази причина през 2017 г. не са заложени средства по бюджета на ММС за закупуване на машини и съоръжения за ЛДК.

Статус на изпълнението: Дейността не е изпълнена.

6. По осма оперативна цел “Научно-изследователска дейност“

Дейност 6.1. „Изпълнение на научен проект „Определяне на референтни стойности на стероиден профил““

През 2017 г. Лабораторията за допингов контрол приключи научен проект за „Определяне на референтни стойности на стероиден профил на българската популация между 16 и 30г.“. Анализите са извършени в съответствие с изискванията на техническия документ за естествени хормони на Светованата антидопингова агенция /CAA/ за стероиден модул от биологичния паспорт на спортистите TD2016EAAS. Пробите на мъже и жени са анализирани и сравнени поотделно като са отчетени ендокринните разлики. Само данните над границата на количествено определяне се представят за последваща статистическа обработка. Получените резултати позволяват да се направи количествена оценка на 6 метаболита на естествените хормони в уринните проби и прецизно да се определят съотношенията на тези метаболити за мъже и жени по TD2016EAAS/CAA , което съответства на поставената цел - създаване на база данни за референтния стероиден модул от биологичния паспорт на младото поколение българи. Данните са обработени статистически и са илюстрирани с графики по подобие на стероидния модул в ADAMS. Отчетено е влиянието на медикаменти върху стероидния профил на активно спортуващи. Референтният стероиден профил е доказан и с потвърдителния метод с изотопна масспектрометрия. Направените анализи с този метод са първите данни за изотопните съотношения на естествените хормони в нашата страна.

Изпратено е научно съобщение в Осмия симпозиум по хормони в Гент /май 2017г./ и е подготвена една научна публикация.

Продължителното проследяване на биологичния паспорт на спортисти в нашата страна трябва да продължи и през следващия период 2018-2019г., за да се съберат данни за кръвния и ендокринен модули на активно спортуващите млади хора в България, които ще дадат сигурна база за изработване на персонализирани модели за спортна подготовка.

Статус на изпълнението: Дейността е в процес на изпълнение.

ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ (2018 г. – 2019 г.)

Стратегически цели	Оперативна цел	Дейности	Бюджет/Начин на финансиране	Срок за реализация (месец и година)	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции	
						Текущ	Целеви	Водеца	Партньор
<p>Превенция на употребата на допинг в спорта за високи постижения и в спорта през свободното време</p> <p>Ограничаване на разпространението на допинг чрез нормативни и регулативни мерки</p>	ЦЕЛ 1. Правно-нормативни промени за контрол и превенция на допинга	1.1 Изменение на Наредбата за допингов контрол при тренировъчна и състезателна дейност /НДКТСД/	Не се изискват финансови средства	октомври 2018 г.	1.1. Подобряване на нормативната регулация на антидопинговата дейност	изготвен проект на ПМС за изменение и допълнение на НДКТСД	внесен проект на ПМС в МС	ММС	АЦ
		1.2 Проучване на европейския опит за правно регулиране на трафика на допинг и добрите практики в тази област	10 000 лв. – в рамките на бюджетите на отговорните институции за съответните години и/или механизмите на финансиране от Европейския съюз, и/или други международни източници, предоставящи средства в сферата за борба с допинга в спорта	април 2019 г.	1.2. Изясняване на възможностите за правно регулиране на трафика на допинг в България	доклади и протоколи	правен анализ	Агенция "Митници",	АЦ, ММС, МЗ, МП, БАБХ и ИАЛ
	ЦЕЛ 2. По-висока обществена информираност за вредите от употребата на допинг	2.1. Организиране на кампании срещу употребата на допинг и информиране на обществеността за вредата от употребата на допинг	75 000 лв. – в рамките на бюджетите на отговорните институции за съответните години и/или механизмите на финансиране от Европейския съюз, и/или други международни източници, предоставящи средства в сферата за борба с допинга в спорта	декември 2019 г.	2.1. Широка гласност за вредите от употребата на допинг и дейността за превенцията й	подготвени материали за вредите от употреба на допинг	излъчени и публикувани материали за вредите от употреба на допинг	ММС, АЦ, БОК	МОН, МЗ
		2.2. Включване на учебно съдържание за превенция на употребата на допинг в учебните програми по физическо възпитание и спорт	Не се изискват финансови средства	юни 2018 г.	2.2. Разширена база за обучение относно вредата на допинг в училищата	проекти на програми	публикувани програми	МОН	Училища
		2.3. Организиране и провеждане на антидопингов семинар за преподаватели по физическо възпитание и спорт от общообразователните училища в гр. София	7 000 лв. – в рамките на бюджетите на отговорните институции за съответните години, и/или механизмите на финансиране от	май 2019 г.	2.3. Разширена база за обучение относно вредата на допинг в спорта	подготвени материали	Доклад	АЦ, РУО-гр. София	ММС
		2.4. Разширена база за обучение				подготвени			

	2.4. Изготвяне на ръководство за преподавателите по физическо възпитание и спорт	Европейския съюз, и/или други международни източници, предоставящи средства в сферата за борба с допинга в спорта 40 000 лв. – в рамките на бюджетите на отговорните институции за съответните години, и/или механизмите на финансиране от Европейския съюз, и/или други международни източници, предоставящи средства в сферата за борба с допинга в спорта	юни 2019 г.	относно вредата на допинг в спорта	материали	издадено ръководство	АЦ	НСА
ЦЕЛ 3. Регулиране на дейността на лицата, занимаващи се с възстановяване на спортистите в спортните организации	3.1. Изготвяне на проект на нормативен акт за регулиране дейността на лицата, занимаващи се с възстановяване на спортистите в спортните организации	Не се изискват финансови средства	ноември 2019 г.	3.1. Завишен контрол върху дейността на лицата.	Изготвен проект на подзаконов нормативен акт	Внесен проект в МС	ММС	МЗ
ЦЕЛ 4. Регулиране на дейността на фитнес - центрове в България	4.1. Проучване на възможностите за регулиране на дейността на фитнес центрове и инструкторите по фитнес 4.2. Предприемане на действия за изготвяне на регистър на фитнес центрове в Република България	Не се изискват финансови средства 100 000 лв. – в рамките на бюджетите на отговорните институции за съответните години, и/или механизмите на финансиране от Европейския съюз, и/или други международни източници, предоставящи средства в сферата за борба с допинга в спорта	април 2019 г.	4.1. Изясняване на възможностите за регулиране на дейността на фитнес центрове и инструкторите по фитнес 4.2. Завишен контрол върху дейността на лицата	4.1. доклади и протоколи 4.2. доклади	4.1. правен анализ 4.2. регистър	ММС, МЗ, БАБХ ММС, МЗ, БАБХ	МВР, НАП, НСИ МВР, НАП, НСИ

ЦЕЛ 5. Контрол върху съдържанието на продукти, обявявани за хранителни добавки или храни, предназначени за употреба при интензивно мускулно натоварване	5.1. Изготвяне на подзаконовни нормативни актове за хранителните добавки и за храните, предназначени за интензивно мускулно натоварване	Не се изискват финансови средства	декември 2019 г.	5.2. Ограничаване на разпространението на високорискови за здравето субстанции и влагането им в хранителни добавки и в храни, предназначени за употреба при интензивно мускулно натоварване	Изготвени проекти на подзаконовни нормативни актове	Внесени проекти в МС	МЗХГ, МЗ, ММС	АЦ, БАБХ, ИАЛ
ЦЕЛ 8: Научно-изследователска дейност	8.1. Събиране на данни за ендокринния и кръвен модули от биологичния паспорт на спортисти към Световната антидопингова агенция по неинвазивни методи и подпомагане създаването на персонализирани модели за спортна подготовка.	75 000 лева – в рамките на бюджетите на отговорните институции за съответните години, и/или механизмите на финансиране от Европейския съюз, и/или други международни източници, предоставящи средства в сферата за борба с допинга в спорта	декември 2019 г.	8.1 Дълготрайно проследяване на биологичния паспорт за защита на чистите спортисти	Откриване на нови биомаркери	Завършен биологичен паспорт и публикация за него	АЦ/Лаборатория за допингов контрол/	Институт по невробиология БАН