



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 503

от 18 юли 2024 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА  
НАЦИОНАЛНАТА СТРАТЕГИЯ ЗА БОРБА СРЕЩУ УПОТРЕБАТА НА  
ДОПИНГ В СПОРТА (2015-2024 Г.) ЗА 2024 Г.

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява Плана за действие за изпълнение на  
Националната стратегия за борба срещу употребата на допинг в спорта  
(2015-2024 г.) за 2024 г.

2. Възлага на компетентните министерства и ведомства да  
предприемат необходимите мерки за изпълнение на заложените в плана  
по т. 1 дейности.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Димитър Главчев

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Габриела Козарева

Вярно,

НАЧАЛНИК НА ОТДЕЛ  
“ДЕЛОВОДСТВО, АРХИВ И  
ТЕХНИЧЕСКО ОСИГУРЯВАНЕ”:

/Жана Кадъикова/



## ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ

за изпълнение на Националната стратегия за борба срещу употребата на допинг в спорта (2015-2024 г.)

за 2024 г.

### ВЪВЕДЕНИЕ

Годишният план за 2024 г. е петият - последен план за действие, изготвен в изпълнение на Националната стратегия за борба срещу употребата на допинг в спорта (2015-2024 г.) (Стратегията).

Стратегията е приета с Решение № 390 на Министерския съвет от 29 май 2015 г. и за реализирането на заложените в нея оперативни цели са предприети редица мерки от институциите, които имат отношение към борбата с допинга, с водеща роля на Антидопинговия център (АЦ) като национален орган за допингов контрол, превенция и борба срещу допинга в спорта.

С Решение №630 от 1 септември 2022г. на Министерския съвет беше одобрен План за действие за изпълнение на Националната стратегия за борба срещу употребата на допинг в спорта /2015 - 2024г./ за периода 2022-2023г.

**Отчет за изпълнение на оперативните цели от Плана за действие за периода 01.07.2022 г. -15.03.2024 г. /Плана/ на Стратегията**

#### **1. По първа оперативна цел „Правно-нормативни промени за контрол и превенция на допинга“**

Извън планираните дейности, в изпълнение на оперативната цел е изменен и допълнен Правилникът за устройството и дейността на Антидопинговия център /приет с ПМС № 232 от 11.10.2010 г., изм. и доп. бр. 93 от 7.11.2023 г., в сила от 7.11.2023 г./, както и е изменена и допълнена Наредбата за антидопинговата дейност /ПМС №2/03.01.2024 г., в сила от 9.01.2024 г./.

Правилникът за устройството и дейността на Антидопинговия център е изменен и допълнен с цел подобряване на антидопинговите дейности и по-конкретно процесите по допинг контрол, посредством увеличаване на щатната численост на направление „Антидопингови програми“ за сметка на намаляване на щатната численост на направление „Финансово-счетоводно обслужване“ с 1 щатна бройка, без да се променя общата численост на администрацията на АЦ. С посочената промяна се обезпечава качествено и ефективно изпълнение на антидопинговите дейности на АЦ с оглед постоянното им подобряване и развитие.

Борбата срещу употребата на допинг в спорта е водещ приоритет в държавните политики в световен план, като основният нормативен акт, с който се регулира антидопинговата дейност на международно ниво, е Световният антидопингов кодекс.

Целта му е да се насърчат антидопинговите усилия чрез всеобщо хармонизиране на антидопинговите политики, правила и разпоредби в рамките на спортните организации и сред публичните власти. Крайната цел е всички състезатели да се възползват от едни и същи антидопингови процедури и защити, независимо от спорта, националността или държавата, в която са тествани, така че всички спортисти да могат да участват в състезания, които са безопасни и справедливи.

Кодексът е основният нормативен акт, с който се регулира антидопинговата дейност на международно ниво, и задължение на подписалите го страни е да приведат националното си законодателство в съответствие с него и международните стандарти. С цел привеждане на съществуващата подзаконова нормативна уредба в максимална степен в съответствие със Световния антидопингов кодекс 2021 г. и международните стандарти към него, както и да се коригират допуснати неточности в Наредбата за антидопинговата дейност, приета през 2021 г. с ПМС №5 от 15.01.2021г. (обн. ДВ, бр.6 от 22.01.2021г., в сила от 01.01.2021г.), са извършени изменения и допълнения в нея, в сила от 09.01.2024 г.

**- Дейност 1.1 – „Инкриминиране на деяния, свързани с внос, производство, съхранение и разпространение на субстанции в Забранителния списък на САА, включително опити за фалшифициране на такива“**

В изпълнение на дейността са проведени редица срещи между АЦ и Държавна агенция „Национална сигурност“ /ДАНС/. АЦ е предоставил на ДАНС материали, на базата на които са изготвени справки и анализи относно необходимостта от инкриминиране на конкретни деяния, в това число сравнително-правен анализ на българския закон с работещи механизми в трети страни. Подготвена е препоръка за дейности за контрол на разпространението на медикаменти. Предстои изготвяне на още една справка с предложение за дейности по румънския модел за справяне с производството, разпространението и трафика на медикаменти с мотива, че в Румъния са разширени правомощията на националната антидопингова организация и на Изпълнителната агенция по лекарствата /ИАЛ/ по отношение контрол и проверки. Това би допринесло за ефективни съвместни дейности с ДАНС и МВР с цел разследване.

В изготвените справки е поставен акцент върху промени в нормативната база и по-конкретно в Наказателния кодекс, ратифициране на Конвенцията *Medicrime (Medicrime Convention)* на Съвета на Европа, чиято цел е борба с фалшифицирането на лекарствени продукти и опазване на общественото здраве, както и промени в текстовете на още няколко закона. Във връзка с трафика на стероиди в Източна Европа е необходимо предприемането на промени в нормативната база с цел постигане на съответствие на законодателствата в Европа. Справките и обобщените анализи са изпратени до президента, министър-председателя, председателя на Народното събрание, Министерство на здравеопазването и Министерство на правосъдието.

Б резултат от извършените анализи са направени изводи, че България е сред водещите държави-източници на хормонални продукти и други допинг субстанции на черния пазар в ЕС, основна причина за което е липсата на адекватна наказателна и административноправна уредби, които да създадат условия за ефективно противодействие на разпространението на допинг субстанции и ограничаване на производството и трафика на такъв тип препарати (основно фалшифицирани лекарства с висок риск за здравето). С оглед осигуряване на ефективни мерки за противодействие и обща превенция на разпространението на допинг субстанции в ЕС са утвърдени редица добри практики, като от правна гледна точка почти във всички държави-членки

съществува адекватна на обществената ситуация нормативна уредба, която позволява реализиране на юридическа отговорност на самостоятелни основания. Първа стъпка за актуализиране на българското законодателство е ратифицирането на конвенция MediCrime, която предлага изчерпателна правна регулация по отношение на производството и разпространението на фалшиви и забранени вещества, установява легални дефиниции, необходими за инкриминиране на всички общественоопасни деяния с фармацевтични продукти. Анализът на практиките, утвърдени в други държави, показва, че се налагат законодателни промени и в сферата на компетентност на АЦ и/или ИАЛ чрез разширяване на правомощията им като в техния обхват бъде включен контрол по отношение на фитнес зали, търговски обекти за хранителни добавки и др.

*Статус на изпълнението: Дейността е в процес на изпълнение.*

**- Дейност 1.2. „Разширяване на правомощията и контролните функции на Агенция „Митници“ и БАБХ“**

Изпълнението на дейността е в зависимост от изпълнението на Дейност 1.1.

Съгласно Закона за храните (обн. ДВ. бр. 52 от 09.06.2020 г.) компетентен орган за регистрацията на хранителни добавки и храни, предназначени за употреба при интензивно мускулно натоварване, е изпълнителният директор на Българската агенция по безопасност на храните (БАБХ). За пускане за първи път на пазара на територията на Република България на хранителна добавка или храна, предназначена за употреба при интензивно мускулно натоварване, бизнес операторът подава заявление до компетентния орган.

През 2023 г. в рамките на предоставените със Закона за храните контролни функции на изпълнителния директор на БАБХ, са постъпили и разгледали 8231 заявления за пускане на пазара на хранителни добавки и храни, предназначени за употреба при интензивно мускулно натоварване. За установени несъществени несъответствия в етикетите, приложени към заявленията, на операторите са връчени 456 писма за отстраняването им.

За установени съществени несъответствия (съдържание на растения, които не могат да се влагат в състава на хранителните добавки; съдържат в състава на хранителната добавка на неразрешена нова храна; съдържат СВД; количествата на витамините и минералите надвишават допустимите количества, съгласно Приложение № 3 към чл. 8, ал. 1 от Наредба за хранителните добавки и публикувана в ДВ бр. 106 от 15.12.2021 г.) са връчени 179 заповеди за отказ от вписване в регистъра на хранителните добавки и храните предназначени за употреба при интензивно мускулно натоварване.

*Статус на изпълнението: Дейността е в процес на изпълнение.*

**- Дейност 1.3. „Подготовка за изготвяне на нова национална стратегия за борба срещу употребата на допинг“**

С Решение № 82 от 05 февруари 2024 г. Министерският съвет е одобрил Национална стратегия за развитие на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност (2023-2034 г.), в която е включена Стратегическа цел 7: „Създаване на оптимални условия за превенция на използването на допинг в спорта“, предвидени са съответните мерки за изпълнението ѝ и са посочени индикатори за проследяване на въздействието.

*Статус на изпълнението: Дейността е изпълнена.*

2. По втора оперативна цел – „По - висока обществена информираност за вредите от употребата на допинг“

- Дейност 2.1 „Организиране на кампании срещу употребата на допинг и информиране на обществеността за вредата от употребата на допинг“

През 2023 г. АЦ е провел антидопингово обучение на 2617 лица от 50 национални спортни организации, като за сравнение - през 2022 г. броят на обучените лица е бил 1766.

На 7 юни 2023 г. по покана на Националната финансово-стопанска гимназия е проведена среща с ученици и учители на гимназията, на която от АЦ е изнесена презентация на тема „Антидопинг“.

С цел повишаване на уменията и знанията на преподавателите, отговорни за антидопинговото обучение на учениците в спортните училища, на 28 юни 2023 г. е проведен семинар на тема „Антидопинг“ за представители на спортните училища, на който представителите на 14 спортни училища са запознати с актуалните нормативни документи и процедури в сферата на антидопинговите дейности и източниците на информация за антидопингово обучение, включително платформата за антидопингово обучение на Световната антидопингова агенция - ADEL. В семинара е включена и практическа част, в която по групи участниците са обсъдили казуси, свързани с отделните сфери на антидопинга.

Също така, в изпълнение на дейността регионалните здравни инспекции, в рамките на провежданите информационни кампании, наред с информационната дейност по опазване на общественото здраве, промоция на здраве и профилактика на болести и зависимости и други дейности от тяхната компетентност, са акцентирани на темата за вредите от употребата на допинг в краткосрочен и дългосрочен план.

*Статус на изпълнението: Дейността е постоянна и е изпълнена за периода -01.07.2022 г.-15.03.2024 г.*

- Дейност 2.2. „Мониторинг на провежданото антидопингово обучение в спортните училища“

През 2022 г. авторски екип от Национална спортна академия /НСА/ „Васил Левски“ на основание договор с ММС разработи и е издадено Ръководство по учебните предмети от отрасловата и специфичната професионална подготовка за обучението по професия „помощник - треньор“ в спортните училища, в което съгласно учебните програми е включена и темата за допинг.

В изпълнение на дейността, през месец март 2023 г. от експерти от АЦ е проведен мониторинг на антидопинговите обучения в две спортни училища в гр. София (57-мо спортно училище „Науа Охридски“ и 153-то спортно училище „Неофит Рилски“), при който е установено, че лекторите притежават познания по отношение на различните видове забранени субстанции, ефектите им върху здравето на спортистите и риска от употребата на хранителни добавки, както и относно важността на чистия спорт и запазването на духа на спорта.

Също така, от 25 спортни училища в страната е изискана информация за осъществените дейности през 2022 и 2023 година по въпросите за употребата на допинг в спорта. Във всяко училище със заповед на директора са предвидени и проведени антидопинг обучения, инструктажи и лекции на учениците по предварително изготвен график и с посочени лектори. Една част от тях са реализирани в учебните часове на час на класа, а друга в часовете по активен отдих и възстановяване като се отбелязват в електронния дневник на „Школе” като извънкласни дейности. За провеждането на антидопинговото обучение са използвани предоставени от АЦ материали, образователна викторина, брошури на Световната антидопингова агенция и презентации от национални семинари. За учителите по специализирана подготовка също са организирани обучения.

В училищата обученията са проведени от заместник-директорите по спортната дейност, учители по професионална подготовка, преминали квалификационно обучение от АЦ, както и от учителите по спортна подготовка. В някои от училищата са разработени теми според възрастта на учениците в класовете. Проектирани са видеоклипове за процедурата по взимане на допинг проба и вредата от употребата на допинг, проведени са презентации за Списъка на забранените субстанции и методи на Световната антидопингова агенция, на видно място в училищата е поставен Списъкът на забранените субстанции и методи за 2023г., проведени са тест-анкети по класове.

В СУ "Дръстър", гр. Силистра с учениците в 9-ти клас е проведен урок по иновативен проект, в който е разглеждана темата допинг и изследване влиянието му върху спортните.

Антидопингово обучение (2022-2023 г.) в Спортно училище „Васил Левски“-Пловдив е проведено от петима лектори, които са преминали обучение в АЦ и имат издаден сертификат. Заместник-директорът по спортни дейности на училището е взел участие в интервю-дискусия в изпълнение на проект Европейска седмица на чистия спорт - EWCS, проведена на 26.09.2023г. чрез виртуалната стая на АЦ. Проучването е част от проекта Европейска седмица на чистия спорт (EWCS), който се финансира от Спортната програма Еразъм+ на Европейската комисия. Обхватът на проекта включва разработване, реализиране и оценка на обществена кампания за чист спорт /антидопинг/ в четири европейски държави: Кипър, Португалия, България и Полша.

Антидопингово обучение е проведено и за учениците извън спортните училища. През учебната 2023-2024 г. в утвърдените от Министерство на образованието и науката /МОН/ учебни програми по физическо възпитание и спорт (общообразователна подготовка) е включена темата за вредите от употребата на допинг. Темата фитнес, която е свързана с употребата на допинг е утвърдена като част от избираема област на учебното съдържание фитнес гимнастически дисциплини на задължителния учебен предмет физическо възпитание и спорт.

#### *Статус на изпълнението: Дейността е изпълнена*

- Дейност 2.3. „Разпространение на ръководство за преподаватели по физическо възпитание и спорт за учителите по специализирана подготовка в спортните училища“

Изготвеното „Антидопингово ръководство за учители по ФВС“ е публикувано и достъпно на интернет страницата на АЦ [/https://anti-doping.government.bg/bg/download/file/page-section/16233](https://anti-doping.government.bg/bg/download/file/page-section/16233) и на интернет страницата на МОН <https://web.mon.bg/bg/271>.

През 2022 г. е издаден учебник за профилирана подготовка по учебен предмет физическо възпитание и спорт „Физическо възпитание и спорт за XI и XII клас“, в който съгласно утвърдените учебни програми е включена темата за допинг.

През 2022 г. е издадено „Ръководство по учебните предмети от отрасловата и специфичната професионална подготовка за обучение по професия „помощник-треньор“ в спортните училища“, в което съгласно утвърдените учебни програми е включена и темата за допинг.

*Статус на изпълнението: Дейността е изпълнена.*

- Дейност 2.4. „Заснемане и разпространение на обучение за продължаващо обучение на магистър фармацевти“

*Статус на изпълнението: Дейността е изпълнена.*

3. По четвърта оперативна цел – „Регулиране на дейността на фитнес центрове в България“

- Дейност 4.1 „Вписване в Регистъра на треньорските кадри на лицата имащи право да провеждат тренировки във фитнес залите“

Съгласно чл. 97, ал. 4 от Закона за физическото възпитание и спорта /ЗФВС/ треньорска дейност се осъществява и треньорски услуги се предоставят само от лица, вписани в Регистъра на треньорските кадри по чл. 9, ал. 1, т. 4 от ЗФВС. Регистърът е достъпен на интернет страницата на Министерството на младежта и спорта (ММС). Данните в него подлежат на непрекъснато актуализиране поради ежедневното подаване на нови заявления от желаещите да бъдат вписани в регистъра.

Към 31.12.2023 г. в Регистъра на треньорските кадри са вписани 22 лица, от които 17 лица със специалност инструктор по „културизъм и фитнес“, 4 лица със специалност „културизъм и фитнес културизъм“ и 1 лице със специалност „културизъм“. Вписването е извършено въз основа на придобита квалификация в НСА „Васил Левски“ или придобита квалификация след завършено обучение и придобита квалификация съгласно изискванията на Закона за професионалното образование и обучение.

*Статус на изпълнението: Дейността е целогодишна и се извършва от ММС.*

4. По шеста оперативна цел – „Международно акредитиране на Лабораторията за допингов контрол“

- Дейност 6.1. „Разработване на проект за лабораторна информационна система (LIMS), съобразно дейността на лабораторията и изискванията на регулаторните органи“

*Статус на изпълнението: Не е постъпила информация.*

В изпълнение на оперативна цел 6 от Стратегията, в плана за действие за периода 2020-2022 г. е предвидена и извършена дейност „Отделяне на Лабораторията за допингов контрол /ЛДК/ от Антидопинговия център и включването ѝ в структурата на СУ „Св. Климент Охридски“. Към настоящия момент липсва информация от страна на отговорната институция относно дейността по разработването на LIMS, поради което не е възможно да се предприемат последващи стъпки в изпълнение на оперативната цел. Не е възможно да се планират дейности при липса на обратна връзка и ангажираност в изпълнението им от страна на съответната институция, която упражнява контрол над лабораторията, поради което дейността не е планирана за реализиране до края на 2024 г. в рамките на действие на плана за 2024 г.

#### **5. По осма оперативна цел “Научно-изследователска дейност“**

##### **- Дейност 8.1. „Публикации в областта на антидопинговата дейност“**

Публикациите в областта на антидопинговата дейност са обвързани с изменения в действащите международни документи или са базирани на проведени социални проучвания. През отчетния период посочените предпоставки не са изпълнени, като липсват и достатъчно нови научни данни, които да послужат за подготовката на материал и да обосноват публикация в областта на антидопинговата дейност с необходимата информационна/научна стойност. Дейността е предвидена за реализиране в плана за действие за изпълнение на Стратегията за 2024 г.

*Статус на изпълнението: Дейността не е изпълнена.*



ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ 2024 г.

Стратегически цели	Оперативна цел	Деятности	Бюджет	Срок за реализация (месец и година)	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение			Отговорни институции	
						Наименование на индикатора	Текущ	Целеви	Водеща	Партньор
Превенция на употребата на допинг в спорта за високи постижения и в спорта чрез свободното време	ЦЕЛ 1. Правно-нормативни промени за контрол и превенция на допинга	1.1 Информационно наяснение, създаване и износ, производство, съхранение и разпространение на субстанции и Забранителния списък на САА, включително опити за фалшифициране на тестова	Не се изискват финансови средства	Декември 2024	1.1. Ограничено разпространение на фалшифицирани лекарствени продукти и създаване на ефективни мерки срещу употребата на допинг	Предложения за нормативни промени -ЗИД на НК	Изготвени справки, сравнително-правен анализ и проучени добри практики относно необходимостта от законодателни промени.  ЗИД на НК-0 бр.	Изготвени предложения за промени в нормативната уредба и конкретни текстове;  ЗИД на НК-1 бр.	ММС, ДАНС, АЦ	Агенция „Митинг“, МЦ, МЗ, Прокуратура на РБ, Върховен касационен съд.
		1.2 Разширяване на производенията и контролните функции на Агенция „Митинг“, БАБХ и АЦ	Не се изискват финансови средства	Декември 2024	1.2. Ограничено разпространение на фалшифицирани лекарствени продукти и създаване на ефективни мерки срещу употребата на допинг	Предложения за нормативни промени- Законпроект	Законопроект-0 бр.	Изготвени конкретни предложения за нормативни промени Законпроект -1 брой	ММС, ДАНС, АЦ	Агенция „Митинг“, ИАЛ и БАБХ
Ограничаване на разпространението на допинг чрез нормативни и регулативни мерки	ЦЕЛ 2. Повишена обществена информираност за вредите от употребата на допинг	2.1. Организиране на кампании срещу употребата на допинг и информиране на обществеността за вредата от употребата на допинг	Не се изискват финансови средства	Декември 2024	2.1. Широка гласност за вредите от употребата на допинг и дейността за превенцията	Брой проведени антидопингови обучения и кампании	Текущ брой проведени антидопингови обучения и кампании- 0 бр.	Проведени около 50 бр. антидопингови обучения и кампании	ММС, АЦ, БОК, ВФС	МОН, МЗ
		2.2. Мониторинг на провежданото антидопингово обучение в спортните училища	Не се изискват финансови средства	По график през I и II срок.	2.2. Разширена база за обучение относно вредата от допинг в училищата	Брой обхванати спортни училища, в които е извършено наблюдение и оценка на проведен обучение и мерцпритна	Брой обхванати спортни училища- 0 бр.	Брой обхванати спортни училища-3 бр.	ММС, МОН	АЦ, ръководствата на спортните училища

	2.3. Изготвяне на обучителни клипове за повишаване на осведомеността относно антидопинговите дейности	Не се изискват финансови средства	Декември 2024	2.3. Разширена база за обучение относно вредата от допинг в спорта	Брой публикуван обучителни клипове	Публикуван обучителен клип - 1 брой	Публикувани обучителни видеа в онлайн платформата - 2 броя	АЦ		
ЦЕЛ 4. Регулиране на дейността на фитнес - централите в България	4.1. Вписване в Регистъра на треньорските кадри на лицата, имащи право да провеждат тренировки в фитнес залиите	Не се изискват финансови средства	Целогодишно	4.1 Създадена база данни за националните лица, които имат право да упражняват професията фитнес инструктор	Брой вписани лица, които имат право да упражняват професията фитнес-инструктор	Текущ брой вписани лица - 22	Брой вписани лица към декември 2024 г. - около 30 бр.	ММС	НСА	
ЦЕЛ 5. Контрол върху съдържанието на продукти, обвивани за хранителни добавки или храна, предназначени за употреба при интензивно мускулно изтовяване	5.1. Разработване на механизъм за проверка на добавки чрез сертифициране на съдържанието им, от независимо и референтна лаборатория и получаване на знак за качество	Не се изискват финансови средства	Декември 2024	5.1 Извършен качествен анализ на състава на продукти, обвивани за хранителни добавки	Брой фирми-производители на хранителни добавки с сертифициране на продуктите им и получаване на знак за качество	Текущ брой фирми в сертифициране - 0 бр.	Брой фирми в сертифициране към декември 2024 г. - около 1 бр.	БАВХ	БФС	
ЦЕЛ 8: Научно-исследователска дейност	8.1. Публикация в областта на антидопинговата дейност	Не се изискват финансови средства	Декември 2024	Получаване на антидопинговите дейности чрез публикация в научен журнал	Брой публикации	Текущ брой-0 бр.	Публикации - 1 бр.	АЦ		НСА