

## Частична предварителна оценка на въздействието

<b>Институция:</b> Министерство на младежта и спорта	<b>Нормативен акт:</b> Проект на Постановление на Министерски съвет за изменение и допълнение на Правилник за устройството и дейността на Антидопинговия център
<input checked="" type="radio"/> Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	<input type="radio"/> Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:
<b>Лице за контакт:</b> Силвия Миндова – гл. секретар в Антидопингов център	<b>Телефон и ел. поща</b> <b>0879441394</b> <b>s.mindova@anti-doping.government.bg</b>

### 1. Проблем/проблеми за решаване:

#### Проблем 1

Съгласно чл. 91, ал. 4 от ЗФВС, устройството и дейността на Антидопинговия център се определят с правилник, приет от Министерския съвет. Към настоящия момент, такъв правилник съществува - Правилник за устройството и дейността на Антидопинговия център /ПУДАЦ/, приет с ПМС № 232 от 11.10.2010 г. (обн., ДВ, бр. 82 от 19.10.2010 г., в сила от 19.10.2010 г., изм. и доп., бр. 35 от 3.05.2011 г., в сила от 3.05.2011 г., изм., бр. 22 от 16.03.2012 г., бр. 62 от 12.07.2013 г., в сила от 3.07.2013 г., изм. и доп., бр. 97 от 8.11.2013 г., в сила от 8.11.2013 г., бр. 88 от 8.11.2016 г., в сила от 8.11.2016 г., изм., бр. 46 от 19.05.2020 г., в сила от 19.05.2020 г., изм. и доп., бр. 6 от 22.01.2021 г., в сила от 1.01.2021 г.), но с оглед постоянното развитие и подобряване на процесите по допинг контрол е необходимо извършването на исканите промени.

Общата численост на персонала в организационните структури и административните звена в Антидопинговия център е 11 щатни бройки след промяната ѝ през 2021 г. (ДВ, изм., бр. 6 от 2021 г., в сила от 1.01.2021 г.)

С представения проект на постановление се предлага промяна в числеността на персонала в направления „Антидопингови програми“ и „Финансово-счетоводно обслужване“, без да се променя общата численост на администрацията на Антидопинговия център. Предлага се увеличаване на щатната численост на направление „Антидопингови програми“ за сметка на намаляване на щатната численост на направление „Финансово-счетоводно обслужване“ с 1 щатна бройка.

Исклучителната натовареност на определени служители в Направление Антидопингови програми на Антидопингов център през последните месеци, създаде необходимостта от допълнителна щатна бройка в посоченото направление. Обемът на работа нарасна драстично в следните направления:

1. Годишният брой на извършваните от центъра планирани и по заявка тествания (с тенденция за постоянно увеличаване);
2. Дейностите, свързани със създаването на двата нови регистъра за тестване – Вторичен регистър на спортистите за тестване и Регистър за отборни местонахождения, които Антидопингов център трябва да управлява допълнително от съществуващият Регистър на спортистите за тестване. Състезателите и отборите/клубовете, включени в регистрите, следва да подават информация за местонахождения чрез системата за администриране и управление на антидопинговата дейност – АДАМС. За да извършват това, състезателите и отборите/клубовете е необходимо да бъдат обучени как да боравят със системата и съответно за Антидопингов център се увеличава броят на лицата, които трябва да обучава за работа със система АДАМС;
3. Броя на заявките за антидопингово обучение на състезатели и спортно-технически лица, получавани в Антидопингов център от спортни федерации;
4. Броя на сигналите за антидопингови нарушения, които центърът трябва да разследва;
5. Броя на международните проекти, в които участва Антидопингов център;
6. Събиране и анализ на информация и разследване;
7. Изпълнение на Националната стратегия за борба с употребата на допинг в спорта 2015-2024.

Освен посочените дейности, служителите изпълняват и останалите такива характерни за направлението – администриране и управление на антидопинговата дейност, контролна дейност, учебителна дейност и информационна и международна дейност. Подобна натовареност на съответните служители от своя страна създава риск за ефективното осъществяване на антидопинговата дейност на центъра.

Останалите предложения за изменение и допълнение са с цел прецизиране и отстраняване на неточности в разпоредбите на Правилника за устройството и дейността на Антидопинговия център.

Предложенията за промяна в чл. 5 точки 2 и 3 са свързани със създадените два допълнителни регистъра „Вторичен регистър на спортистите за тестване“ и „Регистър за отборни местонахождения“, и отделно от това, се прецизира и разпоредбата на т. 8.

Предложението за промяна на чл. 7, ал. 1, т. 2 се налага поради отмяната на чл. 4а от правилника, а заличаването в т. 14 от същата алинея се прави, тъй като Антидопинговият център не извършва услуги. Предложената нова редакция на точката е в съответствие с Наредбата за антидопинговата дейност..

Промяната в т. 15 на чл. 7, ал. 1, е свързана със сътрудничеството между Антидопинговия център и административни органи и други организации и лица.

В чл. 16, ал. 1, точка 3 промяната е свързана с разширяване на дейността на Световната антидопингова агенция по събиране на информация през последните години.

Основният проблем е свързан с осигуряване на адекватна нормативна рамка за ефективното извършване на антидопинговата дейност в Република България.

В рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности не е възможно да бъде решен констатираният проблем.

Действащият Правилник за устройството и дейността на Антидопинговия център не позволява отстраняването на посочените проблеми. За тяхното решаване е необходимо Министерски съвет да приеме постановление за изменение и допълнение на Правилник за устройството и дейността на Антидопинговия център. С предложените изменения и допълнения не се въвеждат норми на правото на Европейския съюз /ЕС/ и правото на ЕС не регулира посочената материя.

Същността на акта не предполага изготвянето на последващи оценки. Чрез него не се осъществява директно регулиране на стопанската дейност и не настъпват значителни последици за обществото, поради тази причина не се налага изготвянето на последваща оценка на въздействието.

*1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*

*1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

*1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*

*1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*

*1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

## **2. Цели:**

**Цел 1** Целта на предложените промени е да се актуализира нормативната рамка за ефективното извършване на антидопинговата дейност в Република България, която ще доведе до подобряване на антидопинговата програма на Антидопинговия център и постигане на повече целесъобразност, ефективност и ефикасност при осъществяването на антидопинговите дейности. Постигане на съответствие на съществуващото антидопингово законодателство с процесите по изпълнение на дейността на Антидопинговия център.

**Цел 2** Правилно разпределение на натовареността на служителите на центъра, което да осигури възможност за адекватно изпълнение на служебните задължения.

Така поставените цели напълно съответстват на действащата стратегическа рамка.

*Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.*

## **3. Заинтересовани страни:**

### **Преки заинтересовани страни:**

- служителите на Антидопингов център ;
- министърът на младежта и спорта;

- изпълнителният директор на Антидопинговия център.

#### **Косвени заинтересовани страни:**

- спортни организации, клубове и спортисти;
- спортно-технически персонал в администрирания от лицензираните спортни организации спорт – треньори и спортно-технически персонал.

*Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).*

#### **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:**

##### **4.1. По проблем 1:**

##### **Вариант 1 „Без действие“:**

##### **Описание:**

- Ще продължат да са налице неясноти и дисонанс в нормативната уредба, които затрудняват ефективното извършване на антидопинговата дейност.
- Антидопингов център ще бъде принуден да продължи да натоварва извънредно определени служители.

##### **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Не са налице положителни въздействия

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

##### **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Значително намаляване на ефективността при изпълнение дейността на Антидопинговия център.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

##### **Специфични въздействия:**

В случай че правната уредба остане непроменена, няма да бъде възможно ефективното извършване на антидопинговата дейност.

**Въздействия върху малките и средните предприятия:** не е идентифицирано такова, поради предмета на регулираните с нормативния акт обществени отношения.

**Административна тежест:** не е идентифицирана такава

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

## **Вариант 2 „Приемане на Проекта на Постановление на Министерски съвет за изменение и допълнение на Правилник за устройството и дейността на Антидопинговия център“.**

### **Описание:**

Актуализирането на съществуващия нормативен акт, регулиращ устройството и дейността на Антидопингов център, ще допринесе за по-ефективно изпълнение на антидопинговата дейност. Ще се постигне по-стриктно спазване на антидопинговите правила на национално ниво. Ще се създаде възможност за служителите на центъра да изпълняват задълженията си в нормален капацитет.

Ще бъде усъвършенствана нормативната уредба, регулираща антидопинговата дейност.

### **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Ще бъде постигнато цялостно подобрене на антидопинговата програма на Антидопинговия център, съответно и на България. Ще бъдат подобрени условията за ефективно извършване на антидопинговата дейност в Република България.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

### **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Не се предвиждат такива, доколкото се възстановява нормалното функциониране на системата

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Специфични въздействия:** Отпадат съществуващите при актуалната към момента нормативна уредба пречки за осъществяване на дейностите по допингов контрол, извършвани от Антидопингов център.

**Въздействия върху малките и средните предприятия:** не е идентифицирано такова поради предмета на регулираните с нормативния акт обществени отношения.

**Административна тежест:** не е идентифицирана такава .

*(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)*

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

## **5. Сравняване на вариантите:**

**Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

### 5.1. По проблем 1:

1.1.

		Вариант 1 „Без действие“	Вариант 2
<b>Ефективност</b>	Цел 1: Актуализиране на нормативната рамка за ефективното извършване на антидопинговата дейност в Република България, която ще доведе до подобряване на антидопинговата програма на Антидопинговия център и постигане на повече целесъобразност, ефективност и ефикасност при осъществяването на антидопинговите дейности. Постигане на съответствие на съществуващото антидопингово законодателство с процесите по изпълнение на дейността на Антидопинговия център.	3-ниска	1- висока
	Цел 2 Правилно разпределение на натовареността на служителите на центъра, което да осигури възможност за адекватно изпълнение на служебните задължения.	3-ниска	1- висока
<b>Ефикасност</b>	Цел 1: Актуализиране на нормативната рамка за ефективното извършване на антидопинговата дейност в Република България, която ще доведе до подобряване на антидопинговата програма на Антидопинговия център и постигане на повече целесъобразност, ефективност и ефикасност при осъществяването на антидопинговите дейности. Постигане на съответствие на съществуващото антидопингово законодателство с процесите по изпълнение на дейността на Антидопинговия център.	3-ниска	1- висока
	Цел 2 Правилно разпределение на натовареността на служителите на центъра, което да осигури възможност за адекватно изпълнение на служебните задължения.	3-ниска	1- висока
<b>Съгласуваност</b>	Цел 1: Актуализиране на нормативната рамка за ефективното извършване на антидопинговата дейност в Република България, която ще доведе до подобряване на антидопинговата програма на Антидопинговия център и постигане на повече целесъобразност, ефективност и ефикасност при осъществяването на антидопинговите дейности. Постигане на съответствие на съществуващото антидопингово законодателство с процесите по изпълнение на дейността на Антидопинговия център.	3-ниска	1- висока
	Цел 2 Правилно разпределение на натовареността на служителите на центъра, което да осигури възможност за адекватно изпълнение на служебните задължения.	3-ниска	1- висока

*Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.*

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

*ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;*

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

## **6. Избор на препоръчителен вариант:**

**По проблем 1: Вариант 2 Приемане на Проекта на Постановление на Министерски съвет за изменение и допълнение на Правилник за устройството и дейността на Антидопинговия център. Този вариант се отличава с висока ефективност, ефикасност и съгласуваност.**

*Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.*

### **6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

Ще се увеличи

Ще се намали

Няма ефект

.....  
.....

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.*

*1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

### **6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

Да

.....  
.....

Не

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*

*1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*

*1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

*1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.*

### **6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

Да

Не

*Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.*

**6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

*Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.*

**6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

Няма

*Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.*

**7. Консултации:**

Проведени са консултации

*Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.*

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът на акт с мотивите към него, докладът на министъра на младежта и спорта и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от Закона за нормативните актове (ЗНА) предстои да бъдат публикувани на Интернет страницата на Министерството на младежта и спорта, както и на Портала на обществени консултации, за обществени консултации на основание чл. 26, ал. 2 от ЗНА за срок от 30 дни в съответствие с чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове.

*Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

**8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

*1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

*1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.*

**9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?**

Да

Не

*(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)*



**10. Приложения: Неприложимо.**

.....  
.....

**Приложете необходимата допълнителна информация и документи.**

**11. Информационни източници: Неприложимо.**

.....  
.....

**Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.**

**12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:**

**Име и длъжност:** Силвия Миндова, главен секретар на Антидопингов център

X

\_\_\_\_\_  
Силвия Миндова

**Подпис:**