

| Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация, доказваща оценката) | |
|---|--|
| Институция: Министерство на младежта и спорта | Нормативен акт: Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за антидопинговата дейност |
| За включване в оперативната програма на Министерския съвет за Юли-Декември 2020 г. | Дата: Декември 2020 г. |
| Контакт за въпроси: Силвия Миндова, главен юрисконсулт в Антидопингов център | Телефон: 0879441394 |
| <p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p>Проблемът се изразява в необходимостта от привеждане на подзаконовата нормативна уредба в съответствие с измененията и допълненията в Закона за физическото възпитание и спорта /ЗФВС/, ДВ бр. 96 от 10.11.2020 г., в сила от 1.01.2021 г. и в Световния антидопингов кодекс 2021 г. /Кодекс 2021/ и международните стандарти към него, които влизат в сила на 1 януари 2021 г.</p> <p>Съгласно чл. 90, ал. 7 от ЗФВС, Министерският съвет определя с наредба условията и редът за провеждане на допингов контрол; дисциплинарното производство и мерките за предотвратяване и борба срещу употребата на допинг в спорта. Към настоящия момент, такава наредба съществува - Наредба за антидопинговата дейност /НАД/, приета с ПМС № 147 от 12.06.2019 г., обн., ДВ, бр. 47 от 14.06.2019 г., в сила от 14.06.2019 г., но с оглед многобройните и важни промени, които следва да се извършат в нея и съобразно разпоредбите на чл. 11, ал. 1 от Закона за нормативните актове е необходим нов нормативен акт.</p> <p>Кодекс 2021 и международните стандарти към него /два от които са нови – Международният стандарт за управление на резултатите и Международният стандарт за образованието/ въвеждат редица изменения и допълнения спрямо Световния антидопингов кодекс 2015 г., чиито задължителни разпоредби са отразени в действащата Наредба за антидопинговата дейност. Основните разпоредби, на които настоящата Наредба за антидопинговата дейност не съответства на Кодекс 2021 са следните:</p> <p>В новия кодекс е дефинирана ролята на националните антидопингови организации – в своите оперативни решения и дейности, да бъдат независими от спорта и правителството, включително и без ограничение, като забраняват всяко участие в техните оперативни решения или дейности от страна на лице, което същевременно участва в управлението или дейностите на международна федерация, национална федерация, организация за спортни прояви на най-високо ниво, национален олимпийски комитет, национален паралимпийски комитет или правителствена служба, отговаряща за спорта или за антидопинговите дейности.</p> <p>В Кодекс 2021 са направени допълнения във връзка с новия Международен стандарт за образованието. Международният стандарт за образование е задължителен и е част от Световната антидопингова програма. Образованието е основен стратегически способ, чрез който се насърчава поведение в съответствие със стойностите на чистия спорт и предотвратяване употребата на допинг. Въведени са съответно нови задължения за националните антидопингови организации.</p> <p>Прецизирана е съществуващата уредба на антидопинговите нарушения като с цел защита на лицата, които докладват на властите за извършени нарушения на</p> | |

антидопинговите правила е въведено и ново нарушение.

Направени са редица изменения и по отношение на съответстващите на нарушенията санкции, в това число, по отношение на: отказа за даване на проба, фалшифицирането, съучастието, утежняващите обстоятелства, които могат да увеличат периода на лишаване от права, обстоятелствата, които могат да доведат до намаляване на санкцията, санкциите при споразумения за управление на резултати, при многократни нарушения, както и при временното отстраняване.

Въведено е ново понятие – „субстанции, с които се злоупотребява“, като това са субстанции, идентифицирани като такива, тъй като в обществото често се злоупотребява с тях извън контекста на спорта. Следните са определени като Субстанции, с които се злоупотребява: кокаин, диаморфин (хероин), метилендиоксиметамфетамин (MDMA/”екстази”), тетрахидроканабинол (THC). За да се приложи новата специална процедура, при която периодът за лишаване от права на спортиста е фиксиран на 3 месеца, е необходимо спортистът да докаже, че употребата е извършена извънсъстезателно и не е свързана със спортните постижения. Промяната е въведена с оглед икономия на ресурси, които се отделят за спорове при употреба на субстанции, с които се злоупотребява, така че да се даде възможност тези ресурси да бъдат по-добре разходвани за антидопингови разследвания или установяване на нарушения на антидопинговите правила, които действително оказват влияние върху равните условия, при които се състезават спортистите.

С приемането на новия Международен стандарт за управление на резултатите част от разпоредбите свързани с управлението на резултатите са премахнати от Кодекс 2021, а детайлната уредба на процедурата е развита в стандарта.

Въведени са и разпоредби относно делегирането на права от и на антидопинговите организации във връзка с управлението на резултати.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които оправдават нормативната промяна.

Борбата срещу употребата на допинг в спорта е водещ приоритет в държавните политики в световен план, като основният нормативен акт, с който се регулира антидопинговата дейност в международен план е Световният антидопингов кодекс. Целта му е да насърчи антидопинговите усилия чрез всеобщо хармонизиране на антидопинговите политики, правила и разпоредби в рамките на спортните организации и сред публичните власти. Крайната цел е всички спортисти да се възползват от едни и същи антидопингови процедури и защиты, независимо от спорта, националността или държавата, в която са тествани, така че всички спортисти да могат да участват в състезания, които са безопасни и справедливи.

Република България е страна по Конвенцията срещу употребата на допинг на Съвета на Европа, съставена в Страсбург на 16 ноември 1989 г. (ратифицирана със закон – ДВ, бр. 36 от 1992 г.; обн., ДВ, бр. 50 от 1997 г.) и Допълнителния протокол към Конвенцията срещу употребата на допинг на Съвета на Европа, съставен във Варшава на 12 септември 2002 г. (ратифициран със закон – ДВ, бр. 17 от 2005 г.; доп., бр. 82 от 2005 г.). Кодексът е задължителен за страната ни по силата на подписаната Декларация от Копенхаген за борба срещу допинга в спорта от 03.03.2003 г. и ратифицираната от Република България международна конвенция - Международната конвенция за борба с употребата на допинг в спорта, съставена в Париж на 19 октомври 2005 г.

(ратифицирана със закон – ДВ, бр. 105 от 2006 г.; обн., ДВ, бр. 24 от 2007 г.).

Световният антидопингов кодекс /Кодекса/ е приет за първи път през 2003 г. и влиза в сила през 2004 г. Впоследствие са направени три изменения - първото влиза в сила 1 януари 2009 г., второто влиза в сила от 1 януари 2015 г., а третото е в сила от 1 април 2018 г. (изменения за съответствие). Изменената версия на Световния антидопингов кодекс за 2021 г. влиза в сила на 1 януари 2021 г.

В световен мащаб Световната антидопингова агенция е тази независимата международна организация, която е натоварена с координацията, контрола и превенцията в борбата срещу употребата на допинг в спорта. Основната задача на Световната антидопингова агенция е да съблюдава спазването на изискванията на Световния антидопингов кодекс и Международните стандарти към него от подписалите го страни. Въпреки, че Световната антидопингова агенция е отговорната институция за прилагане на Кодекса, подписалите страни са тези, които отговарят за прилагането на практика на неговите разпоредби, чрез политики, правни норми и програми, в зависимост от правомощията им и компетентността им. Държавната политика следва да бъде в пълно съответствие с международните стандарти и изисквания на Световната антидопингова агенция, като всяко несъответствие може да доведе до негативни последици за страната и развитието на спорта в международен план.

1.2. Опишете какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Съществуващото законодателство – ЗФВС и НАД са изцяло съобразени с действащия Световен антидопингов кодекс 2015г. С оглед приетите негови изменения и допълнения, които влизат в сила на 1 януари 2021г. беше изменен и допълнен ЗФВС и е необходимо да се актуализира и подзаконовата нормативна уредба, чрез приемането на нова Наредба за антидопинговата дейност.

В рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности не е възможно да бъде решен констатираният проблем.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Същността на акта не предполага изготвянето на последващи оценки. Чрез него не се осъществява директно регулиране на стопанската дейност и не настъпват значителни последици за обществото, поради тази причина не се налага изготвянето на последваща оценка на въздействието.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка

Целта на предложената нова Наредба за антидопинговата дейност е постигане на

съответствие със Световния антидопингов кодекс 2021 и международните стандарти към него, както и с измененията в ЗФВС, което ще даде възможност за своевременно актуализиране на подзаконовата нормативна уредба, така че същата да влезе в сила от 1 януари 2021 г.

Целта на предложените промени съответстват на действащата стратегическа рамка. С предложената нова Наредба за антидопинговата дейност ще бъде подпомогнато изпълнението на Цел 221 „Развитие и утвърждаване на спорта за високи постижения“ и на Цел 223 „Превенция и контрол на употребата на допинг в спорта“ от Програмата за управление на Правителството на Република България за периода 2017-2021.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Преки заинтересовани страни:

- министърът на младежта и спорта;
- изпълнителният директор на Антидопинговия център;
- картотекирани от лицензирани спортни организации спортисти – повече от 110 000;
- спортно-технически персонал в администрирания от лицензираните спортни организации спорт – 1044 регистрирани треньорски кадри и приблизително 350 души спортно-технически персонал;
- лицензирани спортни организации - 94;
- регистрирани спортни клубове – 3206.

Косвени заинтересовани страни:

- международни спортни организации;
- други национални антидопингови организации.

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително и варианта „без действие“.

При този проект на нормативен акт, тъй като чрез него не се осъществява регулиране на стопански субекти и/или дейност, не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „без действие“ и предложеният вариант за приемане на Постановление на МС.

Вариант № 1 „Без действие“

- В случай че не бъде своевременно приета новата Наредба за антидопинговата дейност, подзаконовата ни уредба няма да бъде в съответствие с новия Световен

антидопингов кодекс 2021 и международните стандарти към него и измененията и допълненията в ЗФВС.

Вариант № 2 „Приемане на предложения проект на акт“.

- Ще бъде постигнато съответствие със Световния антидопингов кодекс 2021 и международните стандарти към него, както и със ЗФВС;
- Ще бъде подпомогнато изпълнението на Цел 221 „Развитие и утвърждаване на спорта за високи постижения“ и на Цел 223 „Превенция и контрол на употребата на допинг в спорта“ от Програмата за управление на Правителството на Република България за периода 2017-2021.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, т. ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант № 1 „Без действие“

- В случай че правната уредба остане непроменена, България няма да изпълни задълженията си, поети с Декларацията от Копенхаген за борба срещу допинга в спорта от 03.03.2003 г. и Конвенцията на ЮНЕСКО;
- Несъответствието на правната уредба със Световния антидопингов кодекс може да доведе до обявяване на Антидопинговия център, като подписала Световния антидопингов кодекс страна, в несъответствие с Кодекса. Процедурата по обявяване в несъответствие се регулира от Международния стандарт за съответствие на подписалите страни с Кодекса. Посоченият международен стандарт е задължителен и предвижда редица негативни последици за страната и развитието на спорта в международен план, в това число – забрана за домакинства на състезания, забрана за участие на български спортист в международни спортни прояви и Олимпийски игри, лишаване от финансиране, глоби и др. Настъпването на конкретните негативни последици е в зависимост от степента на несъответствие и предприетите действия от подписалата Кодекса страна за отстраняване на констатираните несъответствия в конкретно определени срокове.

Вариант № 2 „Приемане на предложения проект на акт“

Не се очакват негативни въздействия в случай на приемане на предложения проект на акт.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с

| |
|---|
| <p>формулираните цели. Вариант № 1 „Без действие“ Няма положителни въздействия.</p> <p>Вариант № 2 „Приемане на предложения проект на акт“</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ще бъде постигнато съответствие със Световния антидопингов кодекс и международните стандарти към него, както и със ЗФВС; • Ще бъде подпомогнато изпълнението на Цел 221 „Развитие и утвърждаване на спорта за високи постижения“ и на Цел 223 „Превенция и контрол на употребата на допинг в спорта“ от Програмата за управление на Правителството на Република България за периода 2017-2021, както и на приоритетите за управление на правителството в областта на младежта и спорта. |
| <p>7. Потенциални рискове: Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове. Не са налице рискове от приемането на предлагания акт.</p> |
| <p>8. 1. Административната тежест: <input type="checkbox"/> Ще се повиши <input type="checkbox"/> Ще се намали <input checked="" type="checkbox"/> Няма ефект</p> <p>8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги. С предложените промени не се създават нови регулаторни режими.</p> |
| <p>9. Създават ли се нови регистри? Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те. Не.</p> |
| <p>10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) ? <input type="checkbox"/> Актът засяга пряко МСП <input checked="" type="checkbox"/> Актът не засяга МСП <input type="checkbox"/> Няма ефект</p> |
| <p>11. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието: <input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не</p> |
| <p>12. Обществени консултации: Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултацияни процедури.</p> <p>Проектът на акт с мотивите към него, докладът на министъра на младежта и спорта и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от Закона за нормативните актове (ЗНА) предстои да бъдат публикувани на Интернет страницата на Министерството на младежта и спорта, както и на Портала на обществени консултации, за обществени консултации на основание чл. 26, ал. 2 от ЗНА. Проектът на акт ще бъде публикуван за обществени консултации за срок от 14 дни, поради необходимостта същият да бъде в сила на 01.01.2021г. Така ще се постигне своевременно съответствие с влизашите на</p> |

01.01.2021г. в сила изменения и допълнения на Световния антидопингов кодекс 2021 и ЗФВС.

След изтичане на срока по чл. 26, ал. 4 от ЗНА проектът на акт, заедно с постъпилите предложения и евентуална обосновка на неприетите предложения, ще бъде публикуван на интернет страницата на Министерството на младежта и спорта и на интернет страницата на Антидопинговия център, както и на Портала за обществени консултации.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз ?

Да

Не

Моля, посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз и я приложете (или посочете връзка към източник)

14. Име длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: д-р Виолета Заркова - изпълнителен директор на Антидопинговия център

Дата:

Подпис: